

Состав проекта генерального плана.	3
Введение.	4
Основные положения генерального плана.	9
Глава 1. Историко-культурные данные.	11
Глава 2. Природно-климатические условия.	11
2.1. Климат	11
2.2. Рельеф и гидрогеология.	11
Глава 3. Анализ состояния территории, проблем и направлений комплексного развития.	12
3.1. Опорный план.	12
3.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	13
3.2.1. Основные направления деятельности органов местного самоуправления.	13
3.2.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.	16
Крупный железнодорожный узел на линии Москва-Владивосток. Здесь начинается железнодорожная ветка Яр-Верхнекамская соединяющая северо-восток Кировской области с областным центром. Узел железных дорог (3 направления - на Киров, Пермь, Лесную).	19
3.2.3. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.	20
3.2.4. Основные мероприятия по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.	21
3.3. Планировочные ограничения.	22
3.3.1. Анализ современного состояния.	22
3.3.2. Проектное решение.	24
3.3.3. Обоснование проектного предложения.	25
3.4. Экология.	25
3.4.1. Анализ современного состояния.	26
3.4.2. Проектное предложение.	27
3.4.3. Обоснование проектного предложения.	29
3.5. Демография.	29
3.5.1. Анализ существующего положения.	29
3.5.3. Обоснование проектного решения.	31
3.6. Система расселения и трудовые ресурсы.	31
3.6.1. Анализ современного состояния.	31
3.6.2. Проектное предложение.	31
3.6.3. Обоснование проектного предложения.	32
3.7. Экономическая база.	32
3.7.1. Анализ современного состояния.	32
3.7.2. Проектное предложение.	33
3.7.3. Обоснование проектного решения.	33
3.8. Промышленное и сельскохозяйственное производство.	34
3.8.1. Анализ современного состояния.	34
3.8.2. Проектное предложение.	34
3.8.3. Обоснование проектного предложения.	35
3.9. Жилой фонд.	35
3.9.1. Анализ современного состояния.	35
3.9.2. Проектное предложение.	35
3.9.3. Обоснование проектного решения.	35
3.10. Социальная инфраструктура.	36
3.10.1. Система образования и воспитания.	38
3.10.1.1. Анализ современного состояния.	38

3.10.1.2. Проектное предложение.	38
3.10.1.3. Обоснование проектного решения.	39
3.10.2. Система здравоохранения.	40
3.10.2.1. Анализ современного состояния.	40
3.10.2.2. Проектное предложение	40
3.10.2.3. Обоснование проектного решения.	41
3.10.3. Система культурного обслуживания.	41
3.10.3.1. Анализ современного состояния.	41
3.10.3.2. Проектное предложение.	41
3.10.3.3. Обоснование проектного решения.	42
3.10.4. Система торгово-бытового и административного обслуживания.	43
3.10.4.1. Анализ современного состояния.	43
3.10.4.2. Проектное предложение.	43
3.10.4.3. Обоснование проектного предложения.	43
3.11. Рекреационно-туристическая система.	44
3.11.1. Анализ современного состояния.	44
3.11.2. Проектное решение.	46
3.12. Транспортная инфраструктура.	47
3.12.1. Анализ современного состояния.	47
3.12.2. Проектное предложение.	47
3.12.3. Обоснование проектного решения.	49
3.13. Инженерная инфраструктура.	49
3.13.1. Общие цели и задачи инженерного обеспечения.	49
3.13.3. Водоотведение.	50
3.13.4. Газоснабжение	50
3.13.6. Объекты коммунального хозяйства и санитарной очистка территории.	50
3.14. Перечень основных мероприятий по территориальному планированию.	51

Состав проекта генерального плана.

1. Пояснительная записка – обосновывающие материалы и утверждаемая часть.
2. Графическая часть:

1.	Схема современного использования территории и культурного наследия Ярского сельского поселения МО «Ярский район» Удмуртской Республики	М 1: 5000
2.	Схема комплексной оценки территории Ярского сельского поселения МО «Ярский район» Удмуртской Республики.	М 1: 5000
3.	Схема границ функциональных зон и зон с особыми условиями использования территорий Ярского сельского поселения МО «Ярский район» Удмуртской Республики.	М 1: 5000
4.	Схема транспортной и инженерной инфраструктуры территории Ярского сельского поселения МО «Ярский район» Удмуртской Республики.	М 1: 5000
5.	Проектный план. (Основной чертёж.) территории Ярского сельского поселения МО «Ярский район» Удмуртской Республики.	М 1: 5000

Введение.

Революционные социально-экономические преобразования демократической России, переход страны на рельсы рыночной экономики в огромной степени касаются жизни сельского населения, сельской жизни в целом. Именно сельские жители в полной мере испытали последствия грандиозных экспериментов в аграрном секторе России.

В нашей стране сельская среда, в отличие от развитых стран, где сельская местность с давних пор является объектом внимательного ухода и тщательного проектирования, представляет собой среду, скорее, не обитания, а выживания, мало приспособленную для высокопроизводительного труда и комфортного быта. Сейчас в России более 60 % сельского жилья не имеют самых обычных удобств — водопровода и канализации. Бегство молодежи из села в город является следствием плохих бытовых условий и тяжести сельскохозяйственного труда. Для того чтобы остановить процесс дальнейшей деградации и восстановить сельское хозяйство и сельский быт, необходимы длительная государственная поддержка, работа многих специалистов, в том числе архитекторов.

Восемьдесят лет несколько поколений советских архитекторов бились в попытках создания более-менее приличных условий труда и быта сельского жителя. Создавались правительственные программы, направленные на радикальное улучшение сельскохозяйственного производства и доведения уровня жизни сельского труженика до уровня городского населения. Для достижения намеченных целей были вложены огромные средства, однако колхозно-совхозная система оказалась неспособной превратить их во благо для народа. Причины этого могут быть темой специальных исследований: земля без хозяина — корень всех зол. Сложилось общественное мнение, что сельское хозяйство — это «черная дыра», поглощающая любые объемы ассигнований с нулевым результатом.

За последние десять лет значительно изменилась социально-экономическая ситуация в аграрном секторе экономики — хозяйство стало многоукладным, признана частная собственность на землю, разрешена купля—продажа земли. Это позволило постепенно улучшить экономические показатели сельского хозяйства, примером чего являются рекордные урожаи последних лет и даже возможность экспорта зерна за рубеж.

Сейчас уже реальны обновление и реконструкция среды сельского обитания, хотя эта задача — одна из самых сложных.

Распад СССР, миграция населения, рыночные отношения привели в движение массы людей. Сейчас, как никогда, необходимо создание предметно-пространственной среды нового поколения, отвечающей новым потребностям людей, возможностям экономики, достижениям культуры.

Существовавшая многие годы типологическая дифференциация архитектурной науки не позволяет решать задачи развития сельской среды, требующие комплексного рассмотрения. Поэтому методологической базой проектирования должен стать средовой подход к решению всех градостроительных и архитектурных проблем организации сельской среды обитания.

Критическое осмысление опыта территориального планирования и архитектуры сельских поселений в России, определение намечающихся тенденций в развитии и следующих за ними перспектив развития данной территории являются логическим стержнем проектного решения генерального плана.

Необходимость создания сельской среды, достойной человека нового века, ее взаимосвязь с новыми формами сельскохозяйственного производства, гармония человека, архитектуры и природы — основная задача и концепция генерального плана.

Поселения всегда связаны с территорией, они часть целого, которым является окружающее пространство в географическом, экономическом и социальном отношениях.

В существующем нормативном подходе к проектированию не учитывается многообразие территориальных особенностей и соответствующей многообразию условий жизнедеятельности людей — многообразие, определяющее характер труда и быта, учитывающее этнические особенности, культурные традиции общности людей, проживающих в поселениях. В нормативном подходе не учитывается потребность людей в создании определенной жизненной среды, соответствующей их образу жизни.

Сегодня нужен новый подход, при котором поселение являлось бы частью конкретного окружения, т.е. необходимо знание того, как окружение влияет на занятость людей, типы жилых домов, систему обслуживания и т.д.

Эта задача основана на знании территориальных составляющих и на выделении иерархических уровней определенной территории.

Изучение *уровня агломерации* показало противоречие между выгодностью концентрации производства, привлекательностью разнообразия труда и состоянием затянувшегося переуплотнения агломераций, связанного с разделением на город и не – город. Несоответствие планов и реальности заставляет обратиться к исследованиям теоретических проблем урбанизации, в которых концепция преимущества крупных агломераций подтверждается многочисленными исследованиями. Планомерная урбанизация создает выгодные условия для развития промышленности, сельского хозяйства, жизни, труда и отдыха населения.

Уровень района рассматривается как зона реализации районной планировки. В теории районная планировка основана на экологических принципах организации территории, а на практике она выключена из хозяйственного планирования и ей отводится роль нормативного распределения ведомственных планов. Проекты районной планировки должны стать инструментом регулирования свободной деятельности в границах, задаваемых природным, общественным, производственным потенциалом.

Уровень хозяйства. Благодаря объективности ценообразования, независимо от типа хозяйства как первичного производственно-перерабатывающего центра и первичного центра социальной жизни, внутрихозяйственная архитектурно-планировочная организация – необходимый элемент территориального планирования. Условие работоспособности внутрихозяйственной планировки — учет природно-ландшафтной и социально-экономической конкретности места.

Уровень объекта. Проблема объекта заключена в содержательном облике поселений, под которым понимается его планировочная организация, приемы застройки и типы жилых домов, состав и размещение объектов обслуживания, производственная функция поселения и его зрительный образ. Принципы формирования поселений складывались под воздействием идеологических установок, что привело к тому, что в одно время у нас насаждались городские дома и городские принципы застройки, а в другое — усадьбы.

Знать и формировать содержательный образ сельского поселения — это значит решать его на основе исторических особенностей формирования села как части целого, в котором все функциональные элементы неразрывны не только производственно, но и социально. Содержание сельского поселения основано на культуре и образе жизни конкретного сообщества, которое неоднородно благодаря распространению урбанизации и изменению характера труда.

Территория на каждом уровне складывается из взаимосвязанной системы составляющих – природа, расселение, производство, человек.

Природа. Основной вопрос — это соотношение природы и урбанизации. В науке развивается представление, что природу можно сохранить и целенаправленно ее совершенствовать не вопреки урбанизации, а только благодаря ее плановому осуществлению. На основе разработки средств регулирования природной среды в науке сложилось понятие «природного каркаса» и «концепция поляризации ландшафта».

Складывается типология ландшафтов, основанная на комплексно-экологическом подходе: охраняемые и рекреационные, производственные, жилые, природные зоны поселений, пригородные, открытые и др. Такое понимание природных и антропогенных ландшафтов позволяет фиксировать неоднородное состояние природы и градиацию равновесных экосистем.

Расселение. Теория трактует систему расселения двояко: как систему «точек», в которой иерархическая система поселений обладает полем взаимодействия в соответствии с величиной (рангом) поселений. При этом поле тяготения — это перемещение трудовых ресурсов, транспортная доступность центров обслуживания и труда. В этой абстрактной трактовке отбрасывается окружение, влияющее на социальные и экономические процессы точек-поселений.

Вторая линия в трактовке расселения — социологическая интерпретация, направленная на выявление связи внутреннего содержания поселений и окружения и рассматривающая поселение

как узел социальных процессов территории. На первый план выдвигаются целевые социально-функциональные программы, которые соответствуют принятым ограничениям по природопользованию, санитарным нормам, демографическим пределам и т.д.

Социальный подход требует от иерархической системы организации расселения и обслуживания населения и исходит из равенства в уровне и качестве жизни независимо от ранга поселения. Решение этих задач видится в изменении системы обслуживания, приближении элементов системы к потребителю и развитии средств связи, транспорта с целью роста взаимосвязанности поселений, развитии специализированных центров.

В результате разработки целевых программ сформировались концептуальные предложения – такие как каркас расселения и групповые системы населенных мест.

В условиях реальной неоднородности пространства складывается представление о неоднородной системе групп расселения, которые соответствуют особенностям территорий.

С переходом от технократических к гуманитарным приоритетам изменяется ценностная жизнестроительная ориентация. От приоритета всего городского /передового/ наметился переход к осознанию ценности природы, исторической среды, культурных памятников, традиционного образа жизни. В этом смысле происходит отказ от традиционно-нормативного понимания доступности центров обслуживания и мест приложения труда. Фактор доступности, который в теории расселения является ключевым, рассматривается теперь с точки зрения доступности природы, информации, труда. При этом векторы перемещения могут быть направлены в разные стороны. В связи с этим равноценными качествами должны обладать жизнь на природе и жизнь в городе.

Из этого следует, что групповые системы расселения должны складываться различно — как типы жизни людей, обладающие своими ценностными преимуществами. Эти ценностные значения являются критериями при решении задач по созданию систем обслуживания, обучения, размещения производственных объектов.

Производство. Основная проблема, сложившаяся к настоящему времени в области сельскохозяйственного производства, это противоречие между разнообразием природно-географических условий и единой структурой сельскохозяйственных предприятий.

Сельскохозяйственное производство всегда связано с пространством, зависит от состояния почв, структуры полей, их размера, биологических процессов, вида продукции, уровня развития технологии, транспорта, и поэтому для каждого производства, формирующегося на определенной территории, существует свой оптимальный размер.

В теории дифференцированных оптимумов различные механические, экономические и биологические процессы имеют свои оптимальные режимы и размеры. На этом принципе и должна строиться вертикальная концентрация производства и переработки продукции, связывающая семейные фермы с центрами переработки.

Таким образом, пространственная организация сельскохозяйственного производства должна строиться по принципу целостных районов, в которых преобладает та или иная форма организации производства, обусловленная природной и социально-экономической средой. Социальная задача организации производства должна быть направлена на поддержание полной и разнообразной занятости людей, для чего наряду с основным производством следует развивать неаграрные и сезонно-компенсирующие производства.

Человек. Социальные аспекты организации территории имеют своей целью оптимизацию размещения и взаимосвязи различных элементов жизнедеятельности.

В настоящее время на практике при решении проектных задач в качестве исходных данных для организации территории и поселений берутся: ресурсы рабочей силы, состав социальных групп (по профессиональному

признаку), нормативная численность или мощность социальных объектов. Этот подход прямо ведет к нарушению социального равенства людей и не отражает реального процесса формирования потребностей, обусловленных ценностными установками, культурой, традициями.

Социальная организация пространства жизнедеятельности при новом подходе должна рассматриваться как единство трех составляющих: среда жизни (здоровье человека), сфера жизнедеятельности (труд, быт, отдых, обучение, воспитание, общение), особенности социальных

групп (семья, соседство, группа соседств, этнокультурная общность).

Соответствие составляющих жизнедеятельности окружающей среде и характеру труда составляет целевую социальную программу, в которой результат зависит не от деятельности учреждений, когда человек является пассивным потребителем или исполнителем, а от того, как он сам может создавать социальную среду в соответствии со своими потребностями и возможностями. Результат деятельности социальных учреждений не должен зависеть от их размера и способа организации.

Проведенный анализ организации территорий и формирования поселений позволяет сделать нижеследующие выводы.

Первое. Существует несоответствие между проектом, направленным на некое завершенное состояние, и реальностью жизни человеческого сообщества, находящегося в свободном и постоянном развитии.

Второе. Альтернатива «завершенному проекту» существует в экологическом подходе, когда множество профессиональных знаний участвует в создании общественно-экологических границ деятельности человека. Это требует разработки новых норм взаимодействия со средой, которые есть не просто набор нормативных предписаний для каждого объекта, а норматив среды — средовая типология.

Третье. Выявилось отчуждение человека от участия в принятии решений, влияющих на окружающую среду жизнедеятельности. Поэтому необходимо проектировать и строить не для жителей вообще, а для их социально-территориальных общностей.

Четвертое. Экологический подход — это средовой подход, который, с одной стороны, направлен на охрану как природной, так и искусственной исторически сложившейся среды обитания, а с другой, подразумевает единство предметной среды и образа жизни человека. Формирование жизненной среды для конкретной территориальной общности людей должно быть основано на знании механизма взаимодействия человека и среды.

Пятое. Проектировать нужно не отдельные поселения, а среду в целом, что означает не оптимальное размещение поселений-функций, а качественное единение территории и поселения.

Таким образом, необходимо знание механизма взаимовлияний человека и среды. В результате труда человек оценивает созданную и измененную среду не просто как материальный итог, но и как ценный опыт и предпосылку для будущей деятельности. Следовательно, жизненную среду следует рассматривать как двуединую систему, включающую создание материальной и ценностной среды.

Образ жизни человека в определенной среде конкретизируется стилем жизни, который следует рассматривать с точки зрения выделения ценностных ситуаций в различных социальных подпространствах: производственном, семейно-домашнем, общения, обслуживания, воспитания, обучения.

Проектирование — это определение способов организации социальных подпространств в соответствии с ценностными потребностями социальных групп, для чего нужны не только нормативно-количественные, но и качественные показатели.

Качественным параметром территориальной общности является культура — фактор равновесия между средой и человеком.

Познание среды — это, *первое*, познание ценностных установок на определенный стиль жизни и познание знаковых символов окружающего пространства; *второе*, познание культуры конкретной социальной общности и выделение структуры ценностно-значимых ситуаций, характерных для жизни индивидов в определенной системе; *третье*, актуализация традиционных ценностей путем их развития.

Существует проблема невозможности совпадения среды, задумываемой проектировщиком, и реального своеобразия жизненных сред людей, которые не сводятся к чему-то законченному и однозначному. Противоречие разрешается благодаря концептуальному анализу среды, осуществляемому как постижение целостного образа среды, существующего в системе предметно-пространственных элементов и составляющих культуру этой среды.

Конструктивная задача состоит в том, чтобы позитивно поляризованное географическое пространство было наделено значениями, которые составляют тип культуры из того

многообразия, которое заключено между городской и сельской культурами как двумя полярными типами.

Основные положения генерального плана.

Основной целью и задачей генплана является определение долгосрочной стратегии и этапов территориального планирования развития поселения, условий формирования среды жизнедеятельности на основе комплексной оценки состояния территории, ее потенциала, рационального природопользования, повышение жизненного уровня населения **Ярского** городского поселения и качества жизни путем решения основных задач, поставленных перед проектировщиками и решаемых в данном проекте. Выбор оптимального решения архитектурно-планировочной организации и функционального зонирования территории поселения.

Основные стратегические цели:

- зонирование территории поселения с установлением зон различного функционального назначения;
- стабилизация численности населения, закрепление трудовых ресурсов, в первую очередь – молодежи;
- основные направления развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур поселения;
- предложения по установлению границ населенных пунктов поселения, предложения по формированию инвестиционных зон и территорий активного экономического развития.

Основные задачи, решение которых обеспечит достижение этих целей:

- зонирование территории поселения с установлением зон различного функционального назначения и ограничений на их использование при осуществлении градостроительной деятельности;
- выявление и оценка природного и экономического потенциала территории и условий наиболее полной и эффективной его реализации;
- основные направления развития и совершенствования местной системы расселения, развития поселения;
- определение приоритетов государственного инвестирования – первоочередных и на расчетный срок;
- выявление инвестиционно привлекательных зон и объектов, создание схематической инвестиционной карты поселения для привлечения всех видов инвестиций, бюджетных средств для целенаправленного и конкретного их использования;
- формирование эффективной общественной инфраструктуры и концентрация всех имеющихся финансовых ресурсов для их рационального функционирования;
- обеспечение более высокого социального потребления, включающего комфортное жилье, качественные услуги транспорта, связи, в социально-культурной сфере, формирование взаимосвязанного уровня благоустройства населенных пунктов с возможностями самореализации человека и уровня общественной деятельности с благосостоянием конкретного населенного пункта;
- привлечение частных инвестиций в базовую инфраструктуру жизнедеятельности при поддержке из бюджета всех уровней;
- разработка стратегии развития культуры и спорта села, направленной на поддержку физической культуры и возрождение национальных традиций и обычаев, включающей в себя обеспечение в условиях сельской местности условий доступности населения к общественным и культурным центрам, использование новых организационных подходов (создание культурных комплексов – культурно-образовательных, клубно-досуговых, информационно-компьютерных центров на базе школ, клубов, библиотек; строительство физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных площадок и т.д.);
- создание предпосылок для перехода к интенсивной урбанизации территории, понимаемой в данном случае не как замена сельского образа жизни городским, а как повышение научно-информационного и социально-культурного потенциала территории, позволяющее использовать во всех сферах хозяйственной деятельности развитие перспективных сельскохозяйственных предприятий, малого предпринимательства и создание новых рабочих мест,

как в процессе формирования общественной инфраструктуры, так и качественном текущем содержании и обслуживании объектов;

- обеспечение твердым покрытием проезжей и пешеходных частей сельских улиц, интенсивная работа по благоустройству сел и деревень;
- строительство в ближайшие годы во всех сельских поселениях водопроводных и канализационных систем;
- меры по улучшению экологической обстановки, с выделением территорий, выполняющих средозащитные и санитарно-гигиенические функции;
- меры по защите территории от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- привлечение во все сферы деятельности квалифицированных кадров.

Глава 1. Историко-культурные данные.

1.1. Историческая справка.

Яр — высокий, обрывистый, вогнутый (обычно — речной) берег, обычно не затопляемый в половодье.

Яр — посёлок городского типа с 1938г. Районный центр Ярского района республики Удмуртии России. Возник после 1898 как пристанционный посёлок в связи со строительством железной дороги. Находится на северо-западе Удмуртии. Посёлок расположен на берегах Чепцы, в зоне южной тайги, на краю Верхнекамской возвышенности. Крупный железнодорожный узел на линии Москва-Владивосток. Здесь начинается железнодорожная ветка Яр-Верхнекамская соединяющая северо-восток Кировской области с областным центром. Узел железных дорог (3 направления - на Киров, Пермь, Лесную).

Глава 2. Природно-климатические условия.

2.1. Климат

Климат Ярского района умеренно-континентальный. По строительно-климатическому районированию Ярский район относится к зоне умеренного климата с большой повторяемостью субкомфортных температур (климатический район ПВ).

Среднегодовая температура изменяется от +1,2°С до 1,4°С, иногда опускаясь до + 0,5°С.

Средняя температура января составляет - 14°С, абсолютный минимум принимает значения -30-35°С.

Снег начинает выпадать в конце сентября - начале октября, устойчивый снежный покров формируется к середине октября. Мощность его достигает 80 см.

Земля промерзает до 80-100 см.

Средняя температура июля составляет +18°С. Июль отмечается жаркой погодой, но выше +38°С ртутный столбик не поднимается.

Весна и осенью погода наиболее изменчива. Заморозки могут начаться уже в августе, а весной временный возврат отрицательных температур может быть в конце мая и начале июня. Температурные колебания довольно сильно сказываются на теплолюбивых растениях.

На рассматриваемой территории выпадает в среднем 625,8 мм осадков. Осадки выпадают неравномерно. Их нехватка ощущается растениями в конце весны и начале лета

Относительная влажность в январе равна 85 %, в июле снижается до 74 %.

В холодный период года преобладают ветры южных направлений, в тёплый – восточных.

Средняя скорость ветра изменяется от 1,7 м/с летом до 2,7 м/с – зимой. Максимальная – колеблется в пределах от 14 м/с – зимой до 15-17 м/с –летом.

В общем, климат района благоприятен для проживания населения, осуществления любых видов хозяйственной деятельности, в том числе, рекреации.

2.2. Рельеф и гидрогеология.

В геоморфологическом отношении исследуемая территория расположена на II и III надпойменных террасах левобережной части реки Чепцы протекающей в 2-3 км восточнее пос.Яр.

Рельеф местности имеет полого-волнистый характер, общий уклон наблюдается в сторону реки Чепцы, склон очень пологий с величиной уклона не более 4% Высотные отметки поверхности изменяются от 140 до 180 метров.

Переход одной террасы в другую в рельефе слабо выражен, практически полностью сnivelирован. При рекогносцированном обследовании отмечено, что поверхность II надпойменной террасы, как правило, переувлажнена, местами слабо заболочено из-за плохого стока поверхностных вод, что не характерно для III надпойменной террасы.

Склон долины в пределах площади изысканий осложнен тремя неглубокими, но значительными по протяженности логами юго-западного направления. Ширина их изменяется от 20-30 м в вершинах до 10-100 м, в устьевой части глубина не превышает 5 м. Склоны логов имеют крутизну 12-30% в верховьях и выравниваются к Устью. По тальвегам логов протекают малобитные ручьи, которые местами загружены образуя небольшие пруды.

Во время снеготаяния и обильных дождей все лога и понижения в рельефе служат местом концентрированного стока поверхностных вод, в результате которого земляные плотины отдельных прудов подвергаются частичному размыву,

В геолого-литологическом строении территории поселке Яр принимают участие отложения четвертичного, неогенового и позднепермского возрастов.

Естественным основанием фундаментов проектируемых зданий и сооружений будут служить четвертичные делювиальные суглинки, неогеновые глины и песчано-гравийные грунты, а также верхнепермские глины.

По данным изысканий большая часть территории поселка характеризуется близким стоянием уровня грунтовых вод, зеркало находится на глубине 0,6-2,0 метра от поверхности земли.

Лишь на небольшой площадке южной окраины поселка, ограниченной улицами Советской, Некрасова и трактом Яр-Пудем, грунтовые воды залегают на глубине 2,1-3,3 м.

По результатам хим.анализов грунтовые воды по составу гидро-карбонатно-кальциевые и гидрокарбонатно-хлоридно-кальциевые. По отношению к бетону нормальной плотности агрессивными свойствами воды не обладают, кроме участка в районе завода ЖБИ, где они проявляют слабую степень углекислой агрессии, обуславливающей процессы коррозии II вида.

Глава 3. Анализ состояния территории, проблем и направлений комплексного развития.

3.1. Опорный план.

Муниципальное образование Ярское городское поселение расположено в центре Ярского района республики Удмуртия.

В состав муниципального образования входит один населенный пункт : поселок Яр.

МО «Ярское» граничит МО «Дизьминское», МО «Уканское», МО « Пудемское», МО»Бармашурское. Площадь территории поселения 1786 га. Расстояние от районного центра до г. Ижевска – 220 км.

№	Населённый пункт	Площадь земель населённого пункта, га
1.	Ярское городское поселение	1786

2.	Земли с/х угодий	350,40
3.	Земли лесного фонда	53
4.	Земли водного фонда	10

3.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.2.1. Основные направления деятельности органов местного самоуправления.

Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, а также организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Более подробно данная деятельность регулируется *Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*, которым прежде всего уточняется понятие *чрезвычайной ситуации* как обстановки на определенной территории, сложившейся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайной ситуации – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов. Эти работы осуществляются силами органов власти разных уровней, а также силами и средствами организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Самостоятельно органы местного самоуправления поселения:

1) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

2) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

3) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

6) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам местного самоуправления МО «Ярский район» и исполнительной власти Удмуртской республики;

7) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

8) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере гражданской обороны регулируются *Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»*. *Гражданская оборона* – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей,

возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Под мероприятиями по гражданской обороне понимаются организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с законодательством.

Органы местного самоуправления поселения самостоятельно в пределах границ муниципального образования:

- 1) проводят мероприятия по гражданской обороне;
- 2) проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;
- 3) поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- 4) проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- 5) проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- 6) создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» уточняет основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, определяя в качестве таковых:

- 1) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- 2) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;
- 3) выработку умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- 4) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений МО **Ярское городское** поселение. *Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»* под мобилизационной подготовкой на местном уровне понимает комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики муниципальных образований и органов местного самоуправления к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Органы местного самоуправления поселения осуществляют следующие полномочия в области мобилизационной подготовки:

- организуют и обеспечивают через соответствующие органы мобилизационную подготовку;
- обеспечивают исполнение законодательства в области мобилизационной подготовки;
- оказывают содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации.
- вносят в органы государственной власти предложения по совершенствованию мобилизационной подготовки и мобилизации.

Должностные лица органов местного самоуправления и муниципальных организаций несут персональную ответственность за исполнение возложенных на них обязанностей в области мобилизационной подготовки, создают необходимые условия работникам мобилизационных органов для исполнения возложенных на них обязанностей;

Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья последовательно и детально регулируется «Методическими рекомендациями органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Они были подготовлены МЧС РФ в соответствии с требованиями федерального законодательства, в том числе и Водного кодекса РФ.

Основной задачей органов местного самоуправления определяется предотвращение или минимизация ущерба от затопления, а также обеспечение защиты населения и объектов экономики.

Все меры защиты подразделяются на:

- 1) *оперативные* (срочные), которые не решают в целом проблему защиты от наводнений;
- 2) *технические* меры, которые носят предупредительный характер и для осуществления которых необходимо заблаговременное проектирование и строительство специальных сооружений, предполагающее значительные материальные затраты. К техническим мерам относятся: регулирование стока в русле реки; отвод паводковых вод; регулирование поверхностного стока на водосбросах; обвалование; спрямление русел рек и дноуглубление; строительство берегозащитных сооружений; подсыпка застраиваемой территории; ограничение строительства в зонах возможных затоплений и др.

При угрозе затопления органы местного самоуправления обязаны, анализируя обстановку, выявляют источники и возможные сроки затопления, прогнозируют их виды, сроки и масштабы.

Наряду с указанными вопросами также конкретизируются основные виды и особенности спасательных работ, в том числе порядок установления водных объектов и иных мест, используемых для массового отдыха, принятие мер по ограничению или запрещению использования для массового отдыха водных объектов, представляющих опасность для здоровья населения, а также осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья. Порядок осуществления мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах регулируется в соответствии с *Постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2006 года № 769 «О порядке утверждения Правил охраны жизни людей на водных объектах»*.

Органы местного самоуправления МО **Ярское сельское** поселение решают также вопросы создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на собственных территориях. Полномочия в данной сфере регулируются *Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»*.

Под *аварийно-спасательной службой* в нем понимается совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования. *Аварийно-спасательное формирование* – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

В соответствии с законодательством в органах местного самоуправления могут создаваться профессиональные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования на постоянной штатной основе. Решением органа местного самоуправления об их создании также определяются их состав и структура исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также требований законодательства. Комплектование

осуществляется на добровольной основе.

Важным направлением деятельности органов местного самоуправления поселения является обеспечение первичных мер пожарной безопасности, к которым в соответствии с *Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»* относится реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров. Они осуществляются муниципальной пожарной охраной, которая создается органами местного самоуправления **Ярского** района. Цель, задачи, порядок ее создания и организации деятельности, порядок взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления Ярского района самостоятельно.

Кроме того, для реализации собственных полномочий органы местного самоуправления вправе использовать *добровольную пожарную охрану* – форму участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности. Добровольный пожарный – это гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров. Такое участие является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Федеральный закон, устанавливая полномочия органов местного самоуправления поселения по *обеспечению первичных мер пожарной безопасности*, предусматривает, что это:

- 1) создание условий для организации добровольной пожарной охраны и участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- 2) оказание содействия органам государственной власти **Ярского** района и Удмуртской республики в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
- 3) установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Наряду с этим в границах *сельских населенных пунктов* ими осуществляются такие полномочия, как:

- 1) создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;
- 2) оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;
- 3) организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре и принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия таких подразделений;
- 4) включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов.

Такие мероприятия разрабатываются в соответствии с *Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»*, которым устанавливаются общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

3.2.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Техногенная чрезвычайная ситуация; техногенная ЧС – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

Различают техногенные чрезвычайные ситуации по месту их возникновения и по характеру основных поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

К техногенным источникам возникновения чрезвычайных ситуаций в соответствии с ГОСТ 22.0.05-97 относятся потенциально опасные объекты экономики, на которых возможны:

Промышленные аварии и катастрофы:

- пожароопасные и взрывоопасные объекты экономики;
- размещение гидротехнических сооружений, создающих угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации.

Опасные происшествия на транспорте:

- авто-, железнодорожный транспорт;
- трубопроводный транспорт.

Опасные объекты - «АЗС, склады нефти, нефтепродуктов».

Анализ производственных процессов объекта показывает, что при приёме, хранении и отпуске нефтепродуктов происходит испарение их в атмосфере). Процесс испарения происходит при любых температурах, давлениях, при этом происходит выделение в атмосферу углеводородов, состав которых определяется видом нефтепродуктов оборачиваемых на объекте.

Возможное загрязнение окружающей среды этими объектами условно можно разделить на эксплуатационные и аварийные.

Эксплуатационные выбросы наблюдаются от испарения при технологических процессах приёма, хранения и отпуска нефтепродуктов при следующих операциях: при сливе нефтепродуктов, хранении нефтепродуктов в резервуарах, при отпуске нефтепродуктов.

Аварийные выбросы (от утечек, разливов) могут быть при нарушении технологических процессов приёма, хранения и отпуска нефтепродуктов и заключаются в следующем: в результате утечек из различных неплотностей в резервуарах, трубопроводах, насосах и т.д., в результате перелива цистерн при их заполнении: в результате аварии или пожара в резервуарном парке.

Опасности, связанные с ошибками персонала, весьма актуальны, так как полностью автоматизировать процесс приемки топлива и заправки автотранспорта не представляется возможным. Малейшее нарушение технологического процесса на каждом этапе технологической цепочки, связанное с незнанием или халатным отношением, может принести к аварийной разгерметизации и выбросу опасных веществ в окружающую среду, взрывам и пожарам на территории объекта.

Внешние воздействия природного и техногенного характера

Из воздействий природного характера к наиболее вероятным можно отнести такие воздействия, как: разряды статического электричества (молнии): шквальные порывы ветра, которые при несоблюдении мер защиты могут вызвать аварийную разгерметизацию и выброс опасных веществ в окружающую среду; взрывы и пожары на территории объекта.

Опасный объект - «котельная» и объекты ЖКХ.

Наибольшую опасность в данном случае представляют:

1. Перегрев теплоносителя выше критической точки, что характеризуется значительным повышением давления, которое в случае отказа предохранительного клапана способно вызвать аварийную разгерметизацию и взрыву котлоагрегата.

2. Физический износ, коррозия, механические повреждения, температурная деформация оборудования и трубопроводов. Опасности, связанные с физическим износом и коррозией, актуальны, так как обрабатываемые в процессах опасные вещества обладают повышенными коррозионными свойствами (особенно при повышенном содержании влаги и в условиях повышенных температур). В данных условиях обрабатываемые вещества способны взаимодействовать со стенками аппаратов и трубопроводов, что снижает срок службы оборудования, может привести к аварийной разгерметизации и выбросу опасных веществ в окружающую среду, взрывам и пожарам на территории объекта.

3. Возможные ошибки персонала.

Опасный объект - «мельница, элеватор».

К возможным причинам и факторам, способствующим возникновению и развитию аварий на составляющей декларируемого объекта - «Мельница, элеватор» относятся:

физический износ, коррозия, механические повреждения, температурные деформации

оборудования или трубопроводов;

- возможными ошибками персонала;
- внешними воздействиями природного и техногенного характера.
- физический износ, коррозия, механические повреждения, температурная деформация оборудования и трубопроводов.

Опасности, связанные с физическим износом актуальны, так как они снижают срок службы оборудования, что может привести к аварийной разгерметизации и выбросу опасных веществ в окружающую среду, взрывам и пожарами на территории объекта.

Возможные ошибки персонала

Ошибки персонала можно разделить на следующие виды:

- нарушения правил эксплуатации, неисправности и несовершенство технологического оборудования;
- нарушения правил хранения растительного сырья и продуктов в его переработки в силосах и бункерах, приводящие к его самовозгоранию;
- огневые работы, проводящиеся с нарушениями правил;
- нарушения правил эксплуатации и неисправности электрооборудования;
- нарушения правил эксплуатации, неисправности и несовершенство зерносушилок;
- нарушения правил, ведения технологических процессов;
- нарушения общего противопожарного режима.

Опасности, связанные с ошибками персонала, весьма актуальны, так как полностью автоматизировать процесс приемки топлива и заправки автотранспорта не представляется возможным. Малейшее нарушение технологического процесса на каждом этапе технологической цепочки, связанное с незнанием или халатным отношением, может принести к аварийной разгерметизации и выбросу опасных веществ в окружающую среду, взрывам и пожарам на территории объекта.

Внешние воздействия природного и техногенного характера

Из воздействий природного характера к наиболее вероятным можно отнести воздействия погодного характера, такие как: разряды статического электричества (молнии): шквальные порывы ветра, которые при несоблюдении мер защиты могут вызвать аварийную разгерметизацию и выброс опасных веществ в окружающую среду; взрывы и пожары на территории объекта.

Опасный объект - «магистральный газопровод»

Экспертная оценка состояния газопровода в реальных условиях эксплуатации проводится на основании анализа и обобщения информационных данных для предварительной оценки его технического состояния с целью определения потенциально опасных участков.

На основании экспертных оценок выявляются опасные территории и воздействия, которые представлены комплексными участками по опасности на протяжении трубопровода.

Наиболее опасным участком этого объекта выявлен выход трубопровода из дюкера в поверхностную траншею. Другими потенциально опасными участками являются:

- участки с опасными дефектами (трещины, коррозионные дефекты, механические повреждения и т.п.);
- участки газопровода в непроектном положении;
- участки газопровода, проложенные в грунтах с оползневыми и карстовыми проявлениями, а также в слабонесущих и пучинистых грунтах;
- участки газопровода с повышенной коррозионной активностью грунтов; - линейные краны и их обвязки.

Опасный объект - «гидротехническое сооружение»

Мировая статистика показывает, что ежегодно в мире происходит 3000 аварий на гидротехнических сооружениях с различным ущербом.

При недостаточном гидрологическом обосновании проектов аварии возможны из-за неопределенности и неоднозначности исходной информации и неправильного проектирования

водосбросов. В результате этого возможны переливы через гребень дамбы, сходы оползней с обрушением в водохранилище из-за нерасчетных паводков.

Исходя из многолетних наблюдений и состояния ГТС на территории муниципального образования, риск возникновения ЧС отсутствует. ГТС, расположенные на территории поселения опасности не представляют.

Зон возможного затопления нет. По наихудшему сценарию в случае прорыва плотин – вода разойдется по поймам. Населенные пункты, объекты экономики в зону возможного подтопления не попадают.

Перечень превентивных мероприятий, направленных на защиту от подтопления:

1. проводится текущий ремонт по укреплению плотин;
2. проводятся обследования ГТС в предпаводковый период;
3. проводится оценка состояния всех ГТС в предпаводковый период;
4. в состоянии готовности находятся техника: бульдозеры и самосвалы;
5. производится в зимний период скол льда, очистка оголовков от снега и отводящих каналов;
6. производится спуск воды перед паводком.

Опасный объект - «железнодорожная магистраль»

Крупный железнодорожный узел на линии Москва-Владивосток. Здесь начинается железнодорожная ветка Яр-Верхнекамская соединяющая северо-восток Кировской области с областным центром. Узел железных дорог (3 направления - на Киров, Пермь, Лесную).

В соответствии со СНиП 2.07.01-89* (Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений), жилую застройку необходимо отделять от железных дорог санитарно-защитной зоной шириной 100 м., считая от оси крайнего железнодорожного пути. При размещении железных дорог в выемке или при осуществлении специальных шумозащитных мероприятий, обеспечивающих требования СНиП II-12-77, ширина СЗЗ может быть уменьшена, но не более, чем на 50 м. Расстояния от сортировочных станций до жилой застройки принимаются на основе расчёта с учётом величины грузооборота, пожаровзрывоопасности перевозимых грузов, а также допустимых уровней шума и вибрации.

В СЗЗ, вне полосы отвода железной дороги, допускается размещать автомобильные дороги, гаражи, стоянки автомобилей, склады, учреждения коммунально-бытового назначения.

Не менее 50% площади СЗЗ должно быть озеленено.

Основные причины возникновения чрезвычайных ситуаций на железнодорожном транспорте:

- некачественное проведение ремонтных работ;
- возникновение статического электричества при перекачке нефти и нефтепродуктов;
- перелив нефти и нефтепродуктов при заполнении цистерн;
- природные пожары на пути следования состава;
- износ оборудования железнодорожных путей;
- нарушения Правил железнодорожных перевозок;
- ошибки диспетчеров;
- умышленная порча железнодорожных путей;
- нарушение правил пересечения железнодорожных переездов;
- технологический терроризм и др.

Опасный объект – «автомагистраль».

Основные причины возникновения чрезвычайных ситуаций на автомобильных транспортных коммуникациях:

- высокая интенсивность движения;
- недостаточность автомобильных развязок;
- неудовлетворительное состояние отдельных участков дорог;
- отсутствие знаков дорожного движения на наиболее опасных участках;
- наличие железнодорожных переездов.

Оценка риска аварии на автомобильной магистрали проводилась по методике «Повышение

безопасности железнодорожных перевозок опасных грузов с учётом взаимодействия с другими видами транспорта и окружающей средой» Мартынюк И.В., Ростов-на-Дону 2007 г., согласно которой риск возникновения аварийной ситуации на автомобильной магистрали оценивается как $4,3 \cdot 10^{-5}$ год⁻¹.

Риск возникновения аварийной ситуации на автомобильной магистрали рассчитывается по формуле:

$$R = N_{p.a.} \cdot n, \text{ где}$$

$N_{p.a.}$ – риск возникновения аварийной ситуации на автомобильной магистрали;

n - протяжённость автодорог, риск составляет $6,8 \cdot 10^{-3}$ год⁻¹.

Показатель социального риска при аварии на автомобильной магистрали составляет $1,67 \cdot 10^{-3}$ год⁻¹. Объект относится к объектам повышенной опасности в процессе эксплуатации по причине возникновения ДТП, в том числе и при транспортировке опасных грузов.

3.2.3. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.

По ГОСТу Р 22.0.03-95. «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» **Природная чрезвычайная ситуация; природная ЧС** – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Опасные геологические явления и процессы.

В качестве опасных геологических явлений на территории района установлены (по ГОСТу Р 22.0.06-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы. Номенклатура параметров поражающих воздействий):

- оползни;
- овражная эрозия;
- просадка в лессовых грунтах;
- карст.

Оползни наблюдаются в долинах рек и оврагов, сопровождая процессы оврагообразования.

Наблюдения и противооползневые мероприятия необходимы для обеспечения безопасности движения по железным и шоссейным дорогам и по основным мостовым сооружениям, так как оползневые смещения могут привести к крупным авариям. Капитальное и жилищное строительство невозможно на оползневых склонах. Оползни приносят вред садам, разрушая постройки и деревья.

Просадки в лессовых грунтах развиты на большей части водоразделов, там, где широко развиты лессовидные суглинки и лессы. Западины распространены неравномерно на всей территории района. Из-за низких фильтрационных характеристик пород, слагающих западины, они становятся накопителями атмосферных осадков и паводковых вод.

Опасные гидрологические явления и процессы.

На территории поселения имеют место следующие опасные гидрологические явления (по ГОСТу Р 22.0.06-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы. Номенклатура параметров поражающих воздействий.):

- наводнение, половодье, паводок;
- подтопление;
- русловая эрозия;

Мировая статистика показывает, что ежегодно в мире происходит 3000 аварий на гидротехнических сооружениях с различным ущербом.

При недостаточном гидрологическом обосновании проектов аварии возможны из-за неопределенности и неоднозначности исходной информации и неправильного проектирования

водосбросов. В результате этого возможны переливы через гребень дамбы, сходы оползней с обрушением в водохранилище из-за нерасчетных паводков.

Исходя из многолетних наблюдений и состояния ГТС на территории муниципального образования, риск возникновения ЧС отсутствует. ГТС, расположенные на территории поселения опасности не представляют.

Опасные метеорологические явления:

На территории **Ярского поселения** основной опасностью метеорологического происхождения являются (по ГОСТу Р 22.0.06-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы. Номенклатура параметров поражающих воздействий):

- сильные ветра, ураганы;
- сильный снегопад;
- наледообразования.

В результате ураганных ветров происходит падение деревьев, разрушение жилых и административных зданий, обрыв линий связи и ЛЭП, могут пострадать люди. Сильный снегопад с ветром приводят к снежным заносам на автомобильных дорогах, налипание снега и обледенение. Возможно нарушение жизнеобеспечения населения в отдельных населенных пунктах.

Природные пожары: лесные и торфяные.

Наличие в лесном фонде больших площадей хвойных пород, густота транспортной сети, посещаемость лесов населением, а также прекращение работ по очистке лесов от сухостоя увеличивают вероятность возникновения лесных пожаров. Территория Ярского лесничества является одной из наиболее пожароопасной в Удмуртской республике.

Перечисленные опасности по своему масштабу относятся к местным чрезвычайным ситуациям.

Особого внимания заслуживают лесоторфяные пожары в зоне радиоактивного загрязнения. При возникновении лесных пожаров существует угроза вторичного радиоактивного загрязнения прилегающих районов, что приведет к увеличению дозовых нагрузок на население.

Возникновение лесоторфяных пожаров в зонах наибольшего радиоактивного загрязнения превращает эти территории в зоны повышенного риска по причине высокой вероятности возникновения крупномасштабных пожаров.

3.2.4. Основные мероприятия по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Разработка и осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования планируемой территории осуществляется заблаговременно, за исключением мероприятий, исполнение которых предусмотрено в режиме ЧС. Они планируются в режиме повседневной деятельности, а выполняются в условиях угрозы и после введения режима ЧС (нападения противника). Повышение устойчивости функционирования планируемой территории достигается заблаговременным проведением комплекса организационных, инженерно-технических и технологических мероприятий, направленных на максимальное снижение воздействия поражающих факторов при ЧС мирного и военного времени.

Организационные мероприятия предусматривают планирование действий руководящего состава, органов управления РСЧС, дежурных служб и дежурного персонала объектов планируемой территории, штатных и нештатных аварийно-спасательных формирований, проведению АСДНР, аварийно-восстановительных работ. Инженерно-технические мероприятия осуществляются преимущественно заблаговременно и включают в себя комплекс работ, обеспечивающих повышение устойчивости функционирования планируемой территории к воздействию поражающих факторов ЧС.

Технологические мероприятия обеспечивают повышение устойчивости работы объектов планируемой территории путем изменения технологического процесса, способствующего упрощению производственного процесса объектов, обеспечивающих жизнедеятельность планируемой территории и исключающего возможность образования вторичных поражающих

факторов.

Основными этапами планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций являются:

- определение учреждений и организаций, которые могут быть задействованы при планировании и организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций,
- оценка состояния безопасности населения и территорий (оформление паспорта безопасности поселения);
- оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах и в поселении;
- выявление наиболее опасных источников чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, биолого-социального и иного характера;
- выбор и технико-экономическое обоснование организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению (снижению риска) возникновения источников техногенных чрезвычайных ситуаций (совершенствование основных фондов, повышение надежности производственных процессов в интересах обеспечения безаварийности производства и локализации зон воздействия поражающих факторов и др.):
- выбор и технико-экономическое обоснование мероприятий по смягчению последствий воздействия источников чрезвычайных ситуаций на население, объекты экономики и природную среду по следующим направлениям: защита населения и его первоочередное жизнеобеспечение в условиях чрезвычайных ситуаций; рациональное размещение производительных сил на территории субъекта Российской Федерации: рациональное природопользование; инженерная защита территории; локализация зон воздействия поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций; подготовка объектов и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций; подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ; создание фонда страховой документации; подготовка системы управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем РСЧС к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий: информирование населения о возможных опасностях и подготовка его к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- разработка целевых программ. При этом может осуществляться долгосрочное целевое программное планирование комплексов мероприятий; текущее (среднесрочное) планирование и реализация мероприятий по отдельным этапам целевых комплексных программ; оперативное (краткосрочное) планирование и реализация мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

3.3. Планировочные ограничения.

Оценка территории по планировочным ограничениям представляет собой градостроительный анализ территории, выявляющий возможные ограничения и основные предпосылки для ее развития. Согласно Градостроительному Кодексу на схемах ограничений необходимо отобразить границы зон с особыми условиями использования территорий -охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны охраняемых объектов, иные зоны с особыми условиями использования территорий, а также границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий.

3.3.1. Анализ современного состояния.

Природные планировочные ограничения – к ним относят территории лесов, рек, озер, прудов (водоохранные зоны, береговые линии), а так же неудобья – заболоченные и подтопляемые территории, территории оврагов.

Техногенные планировочные ограничения: к ним относят места дислокации свалок ТБО, кладбищ, скотомогильников, очистные сооружения предприятия и их санитарные зоны, зоны отчуждения дорог, территории с особыми условиями использования и др.

В результате анализа были выявлены и отображены на схемах следующие ограничения природного характера:

- границы водоохранных зон;
- заболоченные территории;
- территории Государственного Лесного фонда;

Канализационные очистные сооружения

Очистные сооружения и канализационные сети в районе отсутствуют

Кладбища

На территории поселения имеется 1 кладбище:

№	Населённый пункт	Площадь, га
1.	П.Яр	6,7

*Площадь установлена по топографической карте, без выезда на местность.

Основные требования к размещению кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения на территории поселения.

1. Размещение, расширение и реконструкция кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения, осуществляется в соответствии с действующей градостроительной документацией (генеральным планом поселения, правилами землепользования и застройки проектами детальной планировки территорий и др.), и регламентируются действующими санитарными правилами и нормами.

2. Не разрешается размещать кладбища на территориях:

- первого и второго поясов зон санитарной охраны источников централизованного водоснабжения и минеральных источников;
- с выходом на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;
- со стоянием грунтовых вод менее двух метров от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затопляемых, подверженным оползням и обвалам, заболоченных;
- на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

3. Выбор земельного участка под размещение кладбища производится на основе санитарно-эпидемиологической оценке следующих факторов:

- санитарно-эпидемиологической обстановки;
- градостроительного назначения и ландшафтного зонирования территории;
- геологических, гидрогеологических и гидрогеохимических данных;
- почвенно-географических и способности почв и почвогрунтов к самоочищению;
- эрозионному потенциалу и миграции загрязнений;
- транспортной доступности.

4. Участок, отводимый под кладбище, должен удовлетворять следующим требованиям:

- иметь уклон в сторону, противоположенную от населенного пункта, открытых водоемов, а также при использовании населением грунтовых вод для хозяйственно-питьевых и бытовых целей;
- не затопляться при паводках;
- иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,5 м от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод. При уровне выше 2,5 м от поверхности земли участок может быть использован лишь для размещения кладбища для погребения после кремации;
- иметь сухую, пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 м и ниже, с влажностью почвы в пределах 6-18%.

5. Кладбища с погребением путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп) размещают на расстоянии:

- от жилых, общественных зданий, спортивно-оздоровительных и санаторно-

курортных зон в соответствии с санитарными правилами по санитарно-защитным зонам и санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов;

- от водозаборных сооружений централизованного источника водоснабжения населения не менее 1000 м с подтверждением достаточности расстояния расчетами поясов зон санитарной охраны водоисточника и времени фильтрации.

6. Размеры земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей поселения, но не может превышать сорока гектаров. При этом также учитывается перспективный рост численности населения, коэффициента смертности, наличия действующих объектов похоронного обслуживания, принятой схемы и способов захоронения в зависимости от традиций народов данной местности, вероисповедания, норм земельного участка на одно захоронение.

7. В населенных пунктах, пользующихся колодцами, каптажами, родниками и другими природными источниками водоснабжения, при размещении кладбищ выше по потоку грунтовых вод, санитарно-защитная зона между кладбищем и населенным пунктом обеспечивается в соответствии с результатами расчетов очистки грунтовых вод и данными лабораторных исследований.

8. На территориях санитарно-защитных зон кладбищ, крематориев, зданий и сооружений похоронного назначения не разрешается строительство зданий и сооружений не связанных с обслуживанием указанных объектов, за исключением культовых и обрядовых объектов.

9. Территория санитарно-защитных зон должна быть спланирована, благоустроена и озеленена, иметь транспортные и инженерные коридоры. Процент озеленения определяется расчетным путем из условия участия растительности в регулировании водного режима территории.

10. Участки для размещения кладбища и крематория следует располагать с подветренной стороны по отношению к жилой территории.

На территории поселения имеются сельскохозяйственные предприятия, крестьянско-фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства. Все объекты являются маломощными и не создают санитарно-защитных зон

К планировочным ограничениям относят и территории особо охраняемых объектов, таких как памятники истории, культуры, архитектуры и археологии, природные объекты. К использованию данных территорий предъявляются особые требования и ограничения.

3.3.2. Проектное решение.

Границы водоохраных зон определяются согласно Водному кодексу РФ. Ширина водоохраной зоны устанавливается от береговой линии водоема. Для рек и ручьев протяженностью менее 10 км – 50 м, от 10 км до 50 км – 100 м, большей протяженности – 200 м. Необходимо установить водоохраные зоны для каждого водного объекта в поселении.

В границах водоохраных зон запрещено: использование сточных вод для удобрения почв; размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ; осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений; движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В то же время в границах водоохраных зон допускаются проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов. Все это возможно при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

В границах прибрежных защитных полос наряду с этими ограничениями запрещены: распашка земель, размещение отвалов размываемых грунтов, выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Использование земель Государственного лесного фонда под строительство и развитие транспортных и инженерных инфраструктур не предусматривается.

Санитарно-защитные зоны от техногенных объектов определены по СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»

С территории поселения вывоз твёрдых бытовых отходов осуществляется на полигон МО **Ярское** городское поселение. Проектом не предусматривается дополнительного размещения объектов по хранению ТБО.

Санитарно-защитная зона для канализационных очистных сооружений принята в размере 200 м.

Все кладбища расположены рядом с населенными пунктами, и в связи с небольшими площадями захоронения санитарно-защитная зона принята 50 м., кладбища минимальным образом влияют на состояние селитебных территорий населенных пунктов.

Проектом не предусматривается размещение новых, а также открытие старых скотомогильников на территории поселения.

В проекте обозначены также водоохранные зоны от водозаборных сооружений, которые составляют 50 м. Границы СЗЗ устанавливаются с целью ограничения использования прилегающей к ним территории.

На схеме планировочных ограничений отображены объекты историко-культурного наследия, а также особо охраняемые природные территории. Использование территорий, на которых расположены такие объекты, определяется федеральными и региональными законами.

Согласно, Положениям Градостроительного Кодекса РФ, человек имеет право на безопасную и комфортную среду проживания. Таким образом, необходимо принимать меры по минимизации вредного воздействия техногенных факторов на окружающую среду.

3.3.3. Обоснование проектного предложения.

Проектным предложением генерального плана поселения установлено, что в пределах санитарно-защитных зон жилой застройки нет.

Из выше сказанного следует, что территория поселения не имеет серьезных планировочных ограничений природного и техногенного характера, поэтому проектным решением предусмотрены только общие мероприятия, призванные уменьшить риск возникновения чрезвычайных ситуаций и уменьшить воздействие на среду жизнедеятельности.

Проектное предложение разрабатывалось на расчётный срок в момент действующих нормативов 2011 года. В процессе реализации генерального плана исходные данные и проектное предложение предлагается корректировать в соответствии с новыми нормативами.

Строительство новых и реконструкцию объектов капитального строительства в процессе реализации генерального плана необходимо проводить по нормативам, действующим на момент строительства или реконструкции объекта.

3.4. Экология.

Эффективное управление территорией тесно связано с охраной окружающей среды. В

соответствии с *Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»* под *охраной окружающей среды* понимают деятельность, направленную на:

сохранение и восстановление природной среды – совокупности компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, состав которых включает земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, в том числе эксплуатацию природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности с соблюдением определенных нормативов;

предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, т.е. такого воздействия, последствия которого приводят к негативным изменениям качества окружающей среды, а также ликвидацию ее последствий.

Ст. 61 указанного закона устанавливает в качестве особой заботы охрану зеленого фонда сельских поселений, который представляет собой совокупность зеленых зон, в том числе покрытых древесно-кустарниковой растительностью территорий и покрытых травянистой растительностью территорий, в границах этих поселений. Такая охрана предусматривает не только систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды, но также совокупность определенных запретов. На данных территориях запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на них и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.

Органы местного самоуправления несут ответственность за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, а также соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду. При проведении всех мероприятий, в том числе, например, при приватизации и национализации имущества обеспечиваются мероприятия по охране окружающей среды и возмещению вреда окружающей среде.

Кроме того, в соответствии с *Федеральным законом от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»* органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области охраны атмосферного воздуха, т.е. в реализации мер, осуществляемых в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду.

3.4.1. Анализ современного состояния.

Основными загрязнителями атмосферного воздуха являются гальванические цеха, склады хранения инженерных материалов дорожно-эксплуатационных предприятий, железнодорожный транспорт, котельные, деревоперерабатывающее и деревообрабатывающее оборудование. Ежегодный выброс вредных веществ в атмосферу составляет 110,0 т/год, данная цифра приближительна, в связи с тем, что замеры выбросов не производятся на всех предприятиях района имеющих стационарные источники загрязнения.

Автотранспорт является одним из основных источников загрязнения атмосферного воздуха. Главной причиной неблагоприятного воздействия автотранспорта на окружающую природную среду остается низкий технический уровень эксплуатируемого подвижного состава и отсутствие систем нейтрализации отработанных газов.

Использование земельных ресурсов и состояние почвенного покрова. Земли в водоохраных зонах и прибрежных полосах используются по целевому назначению. В целях воспроизводства плодородия почв в 2008 году было внесено на 1га пашни – 2 т органики и 0,040 т минеральных удобрений.

Экологическое образование, просвещение и воспитание. Экологическому просвещению и воспитанию придается большое значение. Преподавание экологии ведется во всех школах.

Ежегодно в школах проводятся олимпиады по экологии, «марш парков».

Население регулярно информируется через средства массовой информации о состоянии окружающей среды, об изменениях в природоохранном законодательстве, об ограничениях в пользовании природными ресурсами.

3.4.2. Проектное предложение.

В связи с вышеперечисленными проблемами возникает необходимость в реализации основных направлений в области экологии:

1. Начать экологическую паспортизацию учреждений, предприятий и организаций поселения.
2. Необходимо очистить русла рек и озер, чтобы улучшить качество водной среды и увеличить количество и разнообразие рыбных запасов.
3. Осуществлять постоянный мониторинг за состоянием окружающей среды на территории поселения.
4. Развивать системы экологического образования и воспитания, а также пропаганду экологических знаний среди населения района.

Основные мероприятия по охране окружающей среды

Одним из приоритетных направлений развития муниципального образования является восстановление и сохранение экологического равновесия хозяйственной деятельности. Критерием оценки экологического равновесия является способность территории выдержать совокупную нагрузку существующих и вновь создаваемых отраслей, а также, урбанизации без ущерба для развития социально-экономических и социально-экологических процессов.

Важнейшая причина кризисных экологических явлений – недооценка экономической ценности природы, стоимости природных услуг и ресурсов. Это приводит к негативным последствиям, как для природы, так и всего социально-экономического развития.

Лес является одним из важнейших компонентов растительного покрова земли и имеет огромное народнохозяйственное, экономическое и социальное значение. Его климатообразующее, гидрологическое, противоэрозионное, почвозащитное, санитарно-гигиеническое и оздоровительное действие играет важную роль в стабилизации природной среды в целом и в социально-экономическом плане.

Леса испытывают неблагоприятное воздействие антропогенных факторов: атмосферных и почвенных загрязнений, нерегулируемой рекреационной нагрузки. Недостаточное количество лесов ведет к нарушению природного равновесия: обмелению рек, деградации земель, исчезновению многих видов животных, повышению уровня загрязнения атмосферного воздуха от выбросов промышленных предприятий и автотранспорта. Усиливающееся антропогенное воздействие на леса, загрязнение окружающей среды, глобальные изменения климата и химического состава атмосферы ведут к значительному сокращению и ухудшению состояния лесного покрова.

Леса, расположенные в водоохраных зонах, по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб выполняют водоохраные, почвозащитные, водорегулирующие функции и непосредственно примыкают к руслу реки или берегу водоема, а при безлесной пойме – к пойме реки.

Защитные полосы лесов вдоль железнодорожных магистралей, автомобильных дорог предназначены для защиты дорог от снежных заносов, оползней, ветровой и водной эрозии на прилегающих к дорогам землях, для снижения уровня шума, для выполнения санитарно-гигиенических и эстетических функций, для ограждения движущегося транспорта от неблагоприятных аэродинамических воздействий. На территории поселения к этой категории лесов относятся леса вдоль автомобильных дорог регионального значения. Ширина защитных лесов вдоль автомобильных дорог составляет не менее 250м с каждой ширины дороги.

Леса зеленых зон – это лесные массивы, непосредственно примыкающие к жилой застройке, они организуются с целью создания благоприятной здоровой среды обитания человека, выполняющие важные защитные, санитарно-гигиенические функции и являющиеся местами отдыха населения

Эксплуатационные леса обеспечивают длительные и непрерывные потребности экономики

в древесине, а также в экспорте древесины за пределы области. В целях улучшения качественного состава лесов должны проводиться санитарные рубки, рубки, связанные с реконструкцией малоценных лесных насаждений, осуществляться мероприятия по улучшению возрастного состава лесов, в том числе по предотвращению накопления перестойных насаждений, а также по повышению плодородия почв и другие работы, способствующие продуктивности лесов. При лесовосстановительных работах необходимо внедрять более ценные и высокопродуктивные породы. Важное значение, в развитии лесного хозяйства, принадлежит мероприятиям, направленным на охрану леса от пожара и защиту от вредителей.

Почвы.

На почвах, подверженных процессам *антропогенного преобразования*, необходимо проводить мероприятия по сохранению и увеличению плодородия почв, а именно:

- внедрение научно-обоснованной системы земледелия;
- разработка и внесение в производство системы удобрений;
- залужение сильноосмытых почв;
- посев солеустойчивых культур на засоленных землях;
- посев поздних яровых и озимых культур, на переувлажненных почвах, вызывающих задержку обработки;
- посев влаголюбивых культур или многолетних трав на сильно переувлажненных почвах;

Из негативных экологических изменений в почвенном покрове отмечается подтопление земель и появление в связи с этим переувлажнения пашни. Значительное место в почвенном покрове занимают в разной степени эродированные почвы, приуроченные к пологим и покатым склонам.

Главным звеном в охране почв района должно стать рациональное использование земельного фонда, с учетом местных особенностей почв и тенденции их изменения. Рациональное использование земель включает введение и освоение севооборотов с правильным обязательным соблюдением чередования культур, с экономически правильной структурой посевных площадей, системы обработки почвы, направленной на повышение ее плодородия, агротехнические и биологические меры борьбы с вредителями, болезнями сорняков, правильную организацию семеноводства.

Атмосферный воздух.

Рост производства и транспорта приводит к увеличению неблагоприятного влияния выбросов на качество атмосферного воздуха селитебных территорий, условия жизни и здоровья населения. Наиболее вредное воздействие токсичных веществ испытывает население, проживающее вблизи автомагистралей. Кроме того, автотранспорт является основным источником шума и способствует тепловому загрязнению среды. Почва придорожных зон крупных автомагистралей в зависимости от интенсивности движения загрязнена соединениями свинца, цинка, кадмия в концентрациях, в десятки раз превышающих фоновые значения или соответствующие ПДК.

Величина вредного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду зависит не только от технического состояния транспорта и вида используемого топлива, но и от интенсивности движения на автомагистралях, задержек транспорта на железнодорожных переездах, неудовлетворительного состояния дорожного покрытия.

Проектные предложения по улучшению состояния воздушного бассейна

В целях решения задач охраны окружающей среды МО **Ярское** городское поселение в проекте предлагаются мероприятия:

- Создание зеленых защитных полос вдоль автомобильных дорог в зависимости от категории дорог и с учетом перспективы ее развития. Ширина для автомобильной дороги I и II категории – 75 м, III и IV категории – 50 м;
- В придорожных полосах запрещается производить строительные, монтажные работы без письменного согласия предприятий транспорта, вести рубки леса и нарушать растительный покров;
- Необходимо выполнить прогнозный комплексный анализ воздействия

автотранспорта для создания программ по проведению необходимых природоохранных мероприятий с учетом постоянного роста количества личного автотранспорта и развитием транспортной сети;

- Озеленение улиц и санитарно-защитных зон;
- Обеспечение нормируемых санитарно-защитных зон при размещении новых и реконструкции (техническом перевооружении) существующих производств, в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- Установление охранной зоны для железной дороги шириной 100 м от оси крайнего железнодорожного пути по обе стороны. Загрязнение вдоль железнодорожного полотна прослеживается на расстоянии 200-300 м по обе стороны. В санитарно-защитной зоне, вне полосы отвода железной дороги, допускается размещать автомобильные дороги, гаражи, склады. Не менее 50% площади охранной зоны должно быть озеленено. Запрещается производить строительные, монтажные и горные работы без письменного согласия предприятий железной дороги, вести рубку леса, нарушать растительный покров и размещать жилую застройку. Недопустимо в этих зонах использование земель ни для каких сельскохозяйственных целей.

Гидросфера, состояние и загрязненность поверхностных водных объектов.

Одной из мер, обеспечивающих получение питьевой воды соответствующего качества, является организация зон санитарной охраны источников централизованного водоснабжения и соблюдение в них соответствующих режимов. Неудовлетворительное качество воды в источниках, неудовлетворительное состояние водопроводов из-за отсутствия зон санитарной охраны, необходимого комплекса очистных сооружений, перебоев с подачей воды отражается на качестве питьевой воды, поступающей населению.

Планировочные решения, предлагаемые проектом (проведение противоэрозионных мероприятий, ограничения во внесении минеральных удобрений и химикатов в сельскохозяйственном производстве и т.д.) направлены на значительное сокращение загрязнения водотоков, на улучшение экологического состояния природной среды.

Чрезвычайно важным мероприятием по охране поверхностных вод является организация водоохраных зон и прибрежных защитных полос вдоль рек. Водоохраные зоны и прибрежные защитные полосы устанавливаются в соответствии со статьями 6 и 65 «Водного кодекса Российской Федерации» №74-ФЗ от 3 июня 2006 г. (с изменениями на 19 июня 2007 года).

3.4.3. Обоснование проектного предложения.

Экологических проблем, требующих оперативного вмешательства **МО Ярское** городское поселение не имеет, в виду отсутствия больших производственных мощностей. Вследствие этого, генеральным планом особое внимание обращено на экологическую проблему, связанную с оказанием коммунальных услуг населению (центральная канализация, организация сбора и утилизации твёрдых отходов, организация утилизации биологических и сельскохозяйственных отходов, энергоснабжение и теплоснабжение).

3.5. Демография.

3.5.1. Анализ существующего положения.

Анализ демографической ситуации в муниципальных образованиях позволяет увидеть глубинные процессы, происходящие в системе расселения и в последующем формировать новые архитектурно-планировочные решения в организации территориального планирования поселения.

Демографическая ситуация в МО Ярское сельское поселение подтверждает общую тенденцию снижения численности населения МО «Ярский район» и по Удмуртской республики в целом. Ярское сельское поселение с числом жителей 6922 человека (или 38,5% численности населения района).

Снижение численности населения это неоднородный процесс и складывается из многих демографических тенденций, в основе которых лежат социально-экономические условия.

ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ЯРСКОГО РАЙОНА

	Численность постоянного населения, тыс. человек		Динамика численности населения, %		
	1989г. Перепись	на 01.01. 2009	2009г. к 1989 г.	Прирост (+), снижение (-) за период 1989 - 2008 гг.	Среднегодовые темпы прироста (+), снижения (-) за период 1989 - 2008 гг.
Удмуртская Республика - всего	1605,70	1528,49	95,2	-4,8	-0,3
Ярский район - всего	20,76	17,98	86,6	-13,4	-0,7
в том числе:					
р.п. Яр	7,08	6,92	97,7	-2,3	-0,1

1. Рождаемость и смертность.

Основные причины смерти в 2008 г. - болезни системы кровообращения (49,1%), неестественные причины (15,9%) и болезни органов дыхания (8,4%).

Отрицательной тенденцией в развитии демографических процессов в районе является наличие в районе в последние годы высоких показателей младенческой смертности.

ПОКАЗАТЕЛИ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ЯРСКОГО РАЙОНА

	Человек				
	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Число прибывших					
р.п. Яр	158	111	202	91	79
Число выбывших					
р.п. Яр	203	139	136	122	114
Миграционный прирост (+), снижение (-)					
р.п. Яр	-45	-28	66	-31	-35

Как видно из выше представленных данных, миграционный прирост в п. Яр в начале 21 века осуществлялся за счёт от тока жителей из сельской местности, но эта тенденция снижается, так как сельская местность практически отдала все свои людские ресурсы.

Люди в возрасте до 30 лет составляют всего 16 % от всего трудоспособного населения, в Советском Союзе этот показатель был равен 40% и судя по всему этот показатель будет снижаться. По данным института демографии ГУ-ВШЭ, средний возраст потенциального работника, который в 1970 году составлял 34,5 года, к настоящему времени достиг 36,3, к 2025-му превысит 38 лет.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ ЗАНЯТЫХ ЯРСКОГО РАЙОНА ПО ГОРОДСКИМ И СЕЛЬСКИМ ПОСЕЛЕНИЯМ

	Численность занятых на 01.01.2009	
	человек	%
Ярское сельское поселение	3200	47,3

3.5.3. Обоснование проектного решения.

В демографическом отношении 2012 год станет переломным, количество учащихся в системе общего образования сократится на 20%, начального профессионального на 40 %, а в системе среднего образования на 26%, а в системе высшего образования – на 26%. Это связано с тем что во взрослую жизнь вступает поколение 90-х, а в конце 80-х начале 90-х рождаемость упала почти в двое. Несмотря на то, что в последние годы рождаемость в стране начала расти, в течении полутора десятилетий демографический провал будет расти и его пик придёт на ближайшие 5–7 лет. Так же отмечается резкое уменьшение продолжительности жизни, в среднем на сегодня он составляет для мужчин 62 года, для женщин 74 – 75 лет.

Также одной из причин плохой демографической ситуации можно назвать миграцию. Население уезжает из депрессивных регионов в более богатые, а оттуда – в столицы, едут за лучшими условиями труда, более высокими зарплатами и качеством жизни вообще.

Традиционно прямой демографический прогноз численности населения осуществляется на основе учета таких факторов как сложившийся уровень рождаемости и смертности, величина миграционного сальдо и ожидаемые тренды изменения этих параметров.

Повышенное внимание к демографической проблеме, реализация мер, намеченных в «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.», а также соответствующих областных программ будет способствовать снижению смертности и росту рождаемости. В проекте генерального плана Себежского городского поселения принимается коэффициент близкий к общероссийским показателям (более низкая смертность). Рост показателей рождаемости предусматривается в соответствии с показателями принятыми в качестве основных целевых в «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.». Прогноз осуществим при условии активных мер по исправлению сложившейся тяжелой демографической ситуации и привлечения в район тех контингентов лиц, которые зарегистрированы в его территории, но не проживают в поселении, и в настоящее время являются лишь потенциальными мигрантами.

3.6. Система расселения и трудовые ресурсы.

3.6.1 Анализ современного состояния.

В настоящее время актуальным является рассмотрение взаимодействия административного центра поселения – п. Яр с окружающей градостроительной ситуацией. Основу этого взаимодействия составляет система расселения и транспортные связи. Анализ этих составляющих будет формировать основу территориального планирования сельского поселения и позволит прогнозировать его дальнейшее развитие.

МО Ярское городское поселение располагается в центре МО «Ярский район» Удмуртской республики. В состав поселения входят 1 населенных пунктов с общей численностью на 2010 г. 6922 человек. Населенные пункты района располагаются достаточно равномерно по всей территории. П.Яр является административным центром МО Ярский район, в котором сосредоточены системы культурно- бытового и административного обслуживания.

В целом, согласно демографическим прогнозам, поселение имеет тенденцию разрушения существующей системы расселения, в, следствии, притяжения людских ресурсов в п.Яр, а также отсталости социальной инфраструктуры и отсутствия возможности трудоустройства.

В целом, согласно демографическим прогнозам, поселение имеет тенденцию разрушения существующей системы расселения, в, следствии, притяжения людских ресурсов в п. Яр, а также отсталости социальной инфраструктуры и отсутствия возможности трудоустройства.

В настоящее время трудовые корреспонденции в границах поселения формируются в п. Яр. На современном этапе развития поселения часть работающего населения весьма мала по отношению к трудоспособному населению, работающему на личном подсобном хозяйстве.

3.6.2. Проектное предложение.

С целью сохранения и развития системы расселения Генеральным планом предлагаются

следующие направления:

1. Развитие системы расселения будет тяготеть к п. Яр. На перспективу, для оптимизации системы расселения на территории поселения существующая планировочная организация расселения людей будет достаточной для реализации дальнейшей социально-экономической деятельности.

2. С целью сохранения системы расселения почти в каждом населенном пункте разработаны возможные варианты социально-экономического развития. Так например, выявлены инвестиционные площадки в сфере сельскохозяйственного производства, придорожного сервиса и туризма. На перспективу выявлены опорные точки концентрации населения, которые должны стать центром трудового и культурно-бытового притяжения следующие населенные пункты:

3. В связи с малым числом проживающих в некоторых населённых пунктах, генеральным планом рекомендовано переселение населения в другие более крупные по численности населения или в п. Яр.

4. С целью оптимизации системы расселения на территории муниципального образования необходимо закладывать улучшение транспортного обслуживания, путем повышения качества дорожного полотна.

5. Учитывая условия транспортных связей, характер транспортной доступности центров притяжения, демографической ситуации в поселении, предлагаются некоторые общие направления перспективного развития:

- активное инвестирование промышленного и сельскохозяйственного производства с целью создания новых мест приложения труда;
- разработка рациональной хозяйственной специализации поселения.
- улучшение социальных условий

Выше перечисленные меры будут достаточным стимулом для увеличения миграционных потоков на территорию поселения и повышения демографических показателей.

3.6.3. Обоснование проектного предложения.

В связи с ухудшением демографических показателей в Ярском городском поселении, уменьшением миграционных потоков, не рациональной транспортной планировкой, а так же плохим состоянием дорог сохранить существующую систему расселения на 2030 год не возможно. Проектом генерального плана предусмотрены меры по оптимизации данной системы.

3.7. Экономическая база.

3.7.1. Анализ современного состояния.

Экономический сектор выполняет одну из самых важных функций в решении социальных проблем села, налаживании устойчивого развития сельских территорий, обеспечении занятости и поддержания доходов сельского населения. Экономика способствует сохранению сельского расселения, сельского образа жизни, народных традиций, а также культурного разнообразия страны.

Специализация поселения исторически сложилась как сельскохозяйственная.

В целом экономическое развитие поселения носит удовлетворительный характер, при определенных обстоятельствах поселение может иметь все предпосылки к своему дальнейшему экономическому росту.

Важными предпосылками для дальнейшего развития поселения являются:

- 1) имеющийся комплекс благоприятных условий для развития сельскохозяйственного производства, в частности достаточное наличие ресурсов для развития животноводческого хозяйства (наличие свободных территорий для выпаса скота, наличие водных ресурсов и т.д.);
- 2) наличие инвестиционных площадок, на основе существующих, неиспользуемых производственных комплексов;
- 3) наличие сырья для деревообработки
- 4) наличие рекреационных ресурсов;
- 5) возможность создания малого бизнеса в сфере обслуживания населения, личного подсобного хозяйства, кооперации производства;

б) наличие трудовых ресурсов.

Основные проблемы, затормаживающие экономическое развитие поселения:

- 1) отсутствие комплексной системы управления экономического сектора;
- 2) в большинстве, устаревшая материальная база и технологии производства;
- 3) не удовлетворительное состояние дорожной сети;
- 4) дефицит квалифицированных рабочих кадров;

3.7.2. Проектное предложение.

Дальнейшее развитие экономики поселения должно происходить за счет создания новых сельскохозяйственных производств и увеличения мощностей действующих. Создание большого количества личных подсобных хозяйств и объединения их на основе кооперации. Строительства предприятия по полной или частичной переработки сельскохозяйственной продукции.

В генеральном плане Ярского поселения закладываются следующие инвестиционно-привлекательные площадки:

В сфере сельскохозяйственного производства: п. Яр

В сфере пищевой промышленности: п. Яр

В сфере туризма: п. Яр, пруд Ярский

В сфере промышленного производства: п. Яр

В сфере деревообработки: п. Яр.

Придорожный сервис: п. Яр.

Кроме того, одним из направлений устойчивого социально-экономического развития поселения может стать развитие малого бизнеса в сфере обслуживания населения.

3.7.3. Обоснование проектного решения.

В условиях рыночной экономики перспективы развития экономической и социальной сфер все больше зависят от малого и среднего бизнеса, который формирует оптимальную структуру рынка и является надежной налогооблагаемой базой. Этот сектор экономики в перспективе будет являться реальным источником создания новых рабочих мест. Эти предприятия генерируют эффективные инвестиционные проекты, чутко реагируют на изменение рыночной структуры, занимают недоступные крупным предприятиям «ниши»

В перспективе планируется увеличение доли малых предприятий в секторе экономики, связанных с сельскохозяйственным производством и предприятий других приоритетных сфер развития района (например, в туризме и рекреации) В условиях рыночной экономики, при любых сценариях развития, малый и средний бизнес способен гибко перестраиваться, переходить в другие сферы деятельности.

В области поддержания и развития сельскохозяйственного производства был принят национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса», который включает в себя три направления: «Ускоренное развитие животноводства», «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» и «Обеспечение жильем молодых специалистов (или их семей) на селе». За прошедшие годы он доказал свою эффективность, показал потенциальные возможности сельского хозяйства. В настоящее время необходимо усиление роли ПНП «Развитие агропромышленного комплекса», поскольку в результате реформирования неплатежеспособных крупных и средних сельскохозяйственных предприятий значительная часть их земельных, материально-технических ресурсов переместится в малые предприятия, в крестьянско-фермерские хозяйства и высокотоварные личные подсобные хозяйства.

Для успешной реализации данного ПНП на территории данного поселения необходимо:

1. выработка стратегии агропромышленного развития территории;
2. разработка и утверждение целевых программ в сфере сельского хозяйства;
3. разработка нормативно-правовой базы развития сельского хозяйства;
4. организация работы и учебы для руководителей и работников, занятых в агропромышленном комплексе;
5. обобщение и распространение лучшего опыта развития малых формах хозяйствования в агропромышленном комплексе.

Необходимые условия для развития сельскохозяйственного производства, малого и

среднего предпринимательства, рынка сырья и продовольствия:

1. формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных особенностей;
2. анализ финансовых и экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего бизнеса;
3. формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечение ее деятельности;
4. содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;
5. образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства.

3.8. Промышленное и сельскохозяйственное производство.

3.8.1. Анализ современного состояния.

ООО «Навикар» - предприятие по производству строительных материалов – расположено в районном центре р.п. Яр. Основной вид выпускаемой продукции – железобетонные изделия и конструкции. Ранее успешно работающее предприятие, с конца 2008 г. сокращает объемы производства, что также связано с кризисными явлениями в экономике.

Производством строительных материалов на территории Ярского района также занимается ряд предприятий. Это – ООО «Штурман» (производство пеноблоков), Ярский кирпичный завод СМТ № 4 ОАО «РЖДСТРОЙ» (производство кирпича, черепицы и др.), Ярское дорожное управление ГУП «Удмуртавтодор» (производство асфальта).

Производство пищевых продуктов на территории района осуществляет, в основном, Ярское РАЙПО, производственные мощности которого находятся на территории р.п. Яр. Предприятие производит хлеб и хлебобулочные изделия, кондитерские изделия, безалкогольные напитки, рыбу (копченую и соленую). Среднесписочная численность работников предприятия в 2009 г. составила 189 человек. Предприятие достаточно стабильно функционирует даже в условиях экономического кризиса.

МУП «Тепловодоснабжение» расположено в р. п. Яр. Основная сфера деятельности предприятия - производство и отпуск тепловой энергии и отпуск воды. Среднесписочная численность работников в 2008 г. – 120 человек. Предприятие экономически сравнительно успешно функционирует, но происходит это, в основном, за счет роста тарифов на его услуги.

ООО «Энергия» (р.п. Яр) осуществляет ремонт и производство сельскохозяйственной техники, а также производит в небольших объемах тепловую энергию. Численность работающих в 2009 г. составляла 53 человека. Предприятие стабильно работает, сохраняя докризисный объем производства и численность кадров.

3.8.2. Проектное предложение.

Увеличение объёмов сельскохозяйственного производства рекомендуется проводить по нескольким направлениям:

Привлечение сторонних инвестиций, путём рекламы в СМИ и сети интернет с указанием инвестиционных площадок.

Создание условий для модернизации и развития инфраструктурной сети заготовительных, снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов по переработке сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов. В этих целях могут быть разработаны и утверждены программы развития кооперативного движения. Необходимо доводить до населения, занятого в малых формах хозяйствования, всю необходимую информацию об условиях субсидирования, кредитования, получения льгот и других формах поддержки развития агропромышленного комплекса.

Организация учебы для руководителей и работников, занятых в агропромышленном комплексе.

Обобщение и распространение лучшего опыта развития малых формах хозяйствования в агропромышленном комплексе.

Обеспечение доступным жильём молодых специалистов (или их семей) на селе. Следует формировать списки молодых семей, молодых специалистов агропромышленного комплекса и работников социальной сферы, изъявивших желание жить и работать в сельской местности. Для этого необходимо осуществлять переговоры со студентами – выпускниками, заключая с ними предварительные договоры о намерениях. С этой целью могут также проводиться такие мероприятия, как: выбор и отвод земельных участков под строительство жилья для молодых специалистов (или их семей), инвентаризация незавершенного строительства жилых помещений в сельской местности, определение перечня организаций строительного комплекса для обеспечения выпуска материалов, конструкций и изделий для строительства быстровозводимых домов на селе, использование механизма ипотечного кредитования, разъяснение порядка обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов на селе и др.

Увеличение сельскохозяйственных угодий, за счёт свободных земель сельскохозяйственного назначения.

Увеличение поголовья скота, за счёт введения новых, лучших пород, а так же улучшение условий содержания скота.

Увеличение числа личных подсобных хозяйств. С этой целью необходимо улучшить пропаганду населения путем современных технологий (интернет, тематические семинары), привлечения опыта других муниципальных образований и специалистов. Также необходимо создавать программы по финансовому стимулированию производства, за счет предоставления субсидий, кредитов и льгот на этапе создания производства, проводить мониторинг ЛПХ.

Модернизация всего производственного процесса с введением инновационных технологий, механизмов и привлечения специалистов за счет стимулирования.

3.8.3. Обоснование проектного предложения.

Разумное, экономически и социально оправданное освоение природных ресурсов, выпуск на их основе конкурентоспособной товарной продукции, позволяющей привлечь необходимые инвестиции в производство, тем самым поддержать и развить местную экономику - одно из условий устойчивого социально-экономического развития территории.

Проектным предложением в основном рекомендуется поддержка и развитие существующих и тем самым оправданных ресурсами отраслей производства. Необходимо также уделить внимание восстановлению производственных мощностей развитого во времена СССР и заброшенных в девяностые годы XX века, за счет привлечения сторонних инвестиций.

3.9. Жилой фонд.

3.9.1 Анализ современного состояния.

С учетом уменьшения численности населения в поселении не отпадает потребность в качественных и комфортных условиях проживания.

Есть ряд проблем жилищного комплекса в **МО Ярское сельское** поселение:

- малые темпы жилищного строительства;
- отсутствие минимального инженерного обеспечения жилого фонда поселения;
- неспособность большого количества сельского населения за свой счет улучшить

3.9.2. Проектное предложение.

- В соответствии с жилищными программами, на первый этап реализации генерального плана до 2020 предусмотрена норма жилой обеспеченности 30 м² на человека, на второй этап до 2030 года 34 м²
- Необходима реконструкция существующего жилого фонда, модернизация и совершенствование условий проживания населения в поселении.

3.9.3. Обоснование проектного решения.

Новую жилую застройку предлагается осуществлять с полным набором современного

инженерного оборудования и благоустройства.

Необходима реконструкция существующего жилого фонда, модернизация и совершенствование условий проживания населения в поселении.

Необходима реконструкция существующего жилищного фонда, модернизация и совершенствование условий проживания населения в поселении. В настоящее время необходимы государственные программы по улучшению качества жилья и его доступности.

Генеральным планом Ярского городского поселения предлагается решение следующих первоочередных задач:

- увеличение темпов жилищного строительства;
- сохранение и увеличение многообразия жилой среды и застройки, отвечающей запросам различных групп населения, размещения различных типов жилой застройки;
- модернизация и реставрация исторически ценной жилой и общественной застройки;
- формирование комплексной жилой среды, отвечающей социальным требованиям доступности объектов и центров повседневного обслуживания, транспорта и рекреации;
- внедрение новых более экономичных технологий строительства, производства строительных материалов;
- создание прозрачных условий для формирования рынка земельных участков под застройку;
- привлечение средств федерального бюджета, выделяемых для строительства жилья для льготных категорий граждан в рамках целевых федеральных программ.

Для новой жилой застройки Ярского поселения предлагается следующая типология жилого фонда:

-преимущественным типом застройки рекомендована малоэтажная индивидуальная застройка с возможностью ведения личного подсобного хозяйства.

-небольшое количество застройки средней этажности предлагается использовать для создания архитектурного облика города, в границах существующей застройки. В этих типах застройки более рационально размещать преимущественно социальное жильё и жильё повышенной комфортности.

3.10. Социальная инфраструктура.

Жизнедеятельность местного сообщества обеспечивается созданием и развитием **социальной инфраструктуры** – совокупности учреждений, направленных на удовлетворение потребностей человека в образовании и воспитании, медицинском обслуживании, организации досуга, отдыха и пользовании достижениями культуры, занятии физической культурой и спортом.

Оптимальный уровень решения большинства социальных проблем на уровне поселения обеспечивают относительно небольшие территориальные характеристики муниципальных образований и по большей части непосредственный характер взаимодействия их жителей.

В современном градостроительстве проблема обеспечения сельского населения всеми видами культурно-бытового обслуживания является одной из самых сложных. Это связано с многообразием видов такого обслуживания, удаленностью сельских поселений, их разнообразием по функциям и количеству жителей. На данный момент применяется ступенчатая система обслуживания населения с классификацией видов обслуживания и радиусов тяготения и доступности. Однако проблема нормального обслуживания всеми видами услуг сельского населения остаётся не решённой. В зарубежных странах с развитой сетью дорог и высоким уровнем автомобилизации и малыми расстояниями эта проблема решается успешнее. В настоящее время в нашей стране проводится приватизация объектов обслуживания, создаются на конкурсной основе новые, в основном, небольшие объекты инфраструктуры — частные детские сады и ясли, школы и т.п. По-видимому, со временем разумное сочетание различных видов собственности и конкуренция среди учреждений обслуживания позволят создать стабильную новую систему, гибко реагирующую на запросы сельского населения.

В любом случае, обслуживание сельского населения будет осуществляться в учреждениях 3-х ступеней:

обслуживающих население *всего района* – больница, техникум, банк и др.;

обслуживающих *поселение* (несколько населенных мест) – администрация, клуб, школа-

интернат, универмаг и т.д.;

обслуживающих жителей одного поселения (один населённый пункт) – детсад, начальная школа, баня, столовая, аптека, спортплощадки и т.д.

Количество и объем культурно-бытовых учреждений для каждого населенного пункта определяются в схемах территориального планирования района. При проектировании генерального плана поселения эти данные уточняют.

Все объекты социальной инфраструктуры подразделяются на следующие группы:

учебно-воспитательные (детские сады и ясли, школы, гимназии, техникумы и др.);

лечебно-оздоровительные (больницы, поликлиники, фельдшерско-акушерские пункты, медпункты, аптеки);

культурно-просветительные (клубы, дома культуры, библиотеки, кинотеатры, спортивные сооружения и т.п.);

административно-хозяйственные (сельская администрация, правление акционерного общества, почта, телеграф, отделение банка и т.д.);

торговли и общественного питания (универмаги, магазины, рынки, рестораны, столовые, бары, кафе, киоски и т.д.);

хозяйственно-бытовые и коммунальные (гостиницы, бани, прачечные, ремонт автомобилей и др.).

Расчет объектов социальной инфраструктуры ориентировочно может быть произведен по таблице:

Вид учреждений, предприятий, сооружений	Единицы измерения	Нормы расчета на 1000 жителей	
		на первую очередь	на расчетный срок
Детские дошкольные учреждения	% охвата общего количества детей по местной демографии	60	75
Общеобразовательные учреждения	% охвата общего количества детей по местной демографии	I-VIII классы - 100 IX-X классы - 75	
Магазины продовольственные	м ² торговой площади	80	95
Магазины непродовольственные	м ² торговой площади	110	155
Предприятия питания	место	25	40
Предприятия бытового обслуживания	рабочий или приемщица	9	11
Прачечные	1 кг сухого белья в смену	30	40
Химчистка	1 кг обрабатываемых вещей в смену	2	35
Бани	место	7	7
Больницы	койка	12	14
Станции скорой помощи	автомашина	1 на поселение в 5–10 тысяч жителей	
Аптеки	объект	1 на поселение в 5–10 тысяч жителей	
Фельдшерско-акушерский пункт	объект	1 на поселок	1 на поселок
Клубы и дома культуры	суммарный показатель на группу поселка	в населенных пунктах на 500 – 2000 жителей 100 – 120 мест в зрительном зале 2–5 тысяч человек 120–180 мест 5–10 тысяч человек 180–400 мест	
Библиотеки	тысяч книг	2,5	3,5

Плоскостные открытые спорт, сооружения	площадь участка, га	0,5	0,9
Спортзалы	м ² площади пола	40	150
Бассейны открытые и закрытые	м ² водного зеркала	40	100
Отделение связи	объект	1 на 1,5–2 тысячу жителей	
Отделение банка	объект	1 на 3–8 тысячи жителей	

3.10.1. Система образования и воспитания.

3.10.1.1. Анализ современного состояния.

Полномочия органов местного самоуправления поселения имеют ограниченную сферу влияния и контроля, носят довольно локальный характер. Основные полномочия в данной сфере закреплены за органами исполнительной власти муниципального района, в соответствии с *Законом РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»*

Основная цель образовательной системы - удовлетворение потребностей и ожиданий заказчиков образовательных услуг в качественном образовании. На ее достижение направлены основные мероприятия приоритетного национального проекта «Образование», в состав которого входят, в частности, такие направления, как - «Поддержка и развитие лучших образцов отечественного образования», «Внедрение современных образовательных технологий», «Создание национальных университетов и бизнес-школ мирового уровня», «Повышение уровня воспитательной работы в школах» и «Развитие системы профессиональной подготовки в армии». Основной их смысл заключается в переходе к инновационному образованию, которое должно быть сориентировано не столько на передачу знаний, которые постоянно устаревают, сколько на овладение базовыми компетенциями, позволяющими затем – по мере необходимости – приобретать знания самостоятельно.

Объем информации, которой владеет наша цивилизация, удваивается каждые пять лет. Поэтому помимо освоения знаний не менее важным становится освоение техники, с помощью которых можно получать, перерабатывать и использовать новую информацию.

Благодаря реализации приоритетного национального проекта «Образование» расходы на образование ежегодно увеличиваются на 20-30%. Эти расходы позволили обеспечить школы компьютерными классами и выходом в Интернет, повысить оплату учителей за отдельные виды труда и др. Но главное, что были запущены системные изменения в российском образовании.

В ближайшее время реализация данного приоритетного национального проекта будет продолжена. Это – поощрение лучших учителей, выплаты за классное руководство, конкурсы учреждений начального и среднего профессионального образования по подготовке высококвалифицированных кадров. Часть мероприятий, в частности, поддержка учреждений профобразования, будет реализовываться на федеральном уровне, а часть перейдет на региональный.

Продолжится реализация пилотных проектов по комплексной модернизации образования в Удмуртской республике, внедрение новых финансово-экономических механизмов. Кроме того, будут продолжены закупки автобусов и оборудования, поощрение работников дополнительного дошкольного образования и др.

В предстоящие годы уменьшение количества учащихся продолжится, но в несколько меньших размерах.

Проблема эффективного использования ресурсов обострилась в связи с переходом системы общего образования в 2006 году на нормативное бюджетное финансирование. В связи с этим свободные площади во многих школах заполняются за счет создания на базе ОУ социокультурных комплексов: размещаются сельские библиотеки, ФАПы.

3.10.1.2. Проектное предложение.

Для каждого населённого пункта, входящего в состав поселения на основе приоритетного национального проекта «Образование», генеральным планом поселения предусматривается решение таких задач как:

- ведение новых государственных образовательных стандартов с последующим

мониторингом, органами исполнительной власти **Ярского** района, деятельности систем образования различных форм собственности и целевого назначения;

- введение обязательного 11-летнего образования;
- реализация новых форм контроля за качеством образования;
- качественное питание, диспансеризация и оздоровление школьников, в основном за счет реализации районных программ в области образования;
- внедрение инновационных и информационных технологий;
- реализация доступности детских дошкольных учреждений;
- обеспечение гарантий прав в области образования в связи с переходом российской армии на контрактную основу;
- внедрение различных форм стимулирования учреждений, педагогических работников и обучающихся.

Для достижения вышеперечисленных целей и оптимизации образования населения в поселении необходимо сформировать и поддерживать существующие системы образования, такие как:

дошкольное и начальное школьное воспитание 1 – 3 (4) классы;
общего среднего образования 1 – 11 классы;
внешкольное образование и воспитание.

Дошкольное и начальное школьное воспитание.

Полное обеспечение и улучшение условий содержания данной социальной функцией детей дошкольного возраста.

Сокращение радиусов доступности детских дошкольных учреждений и приведение их к нормативным.

Возвращение при необходимости первоначальной функции зданиям детских дошкольных учреждений, используемых в настоящее время не по назначению или законсервированных. На базе основных школьных учреждений создание учреждений детского дошкольного воспитания и при возникновении надобности начальных школ.

Создание детских дошкольных групп на базе общеобразовательных учреждений, более высшей ступени образования.

Наряду с муниципальными дошкольными учреждениями, развивать сеть небольших детских дошкольных учреждений других форм собственности.

Школьное образование.

Генеральным планом предлагается сохранить существующую структуру. Обеспеченность общеобразовательными школами в поселении соответствует нормативной и не требует постройки или реконструкции зданий с целью увеличения учебных мест. До нормативного уровня требуется довести радиусы доступности, рекомендованных СНиП 2.07.01-89*, с учетом областной программы «Школьный автобус»

Особое внимание должно быть уделено оптимизации структуры образования и проведению постоянного мониторинга численности детей и их возрастной структуры с учётом интересов и прав ребенка.

Внешкольное образование и воспитание.

Создание условий для свободного выбора каждым ребёнком дополнительной образовательной зоны, является главной задачей учреждений внешкольного образования.

Генеральным планом рекомендуется предусмотреть расширение внешкольной системы образования на наиболее крупные населенные пункты, входящие в состав поселения для обеспечения более полноценного образовательного досуга детей из расчёта 70 – 80 % общего числа школьников.

3.10.1.3. Обоснование проектного решения.

Проектное решение направлено на решение приоритетных и первостепенных задач в области образования. Ни каких кардинальных изменений в структуре не предусмотрено. Система образования и воспитания поселения должна развиваться в структуре муниципального района, никаких отдельных мер генеральным планом не предусмотрено. Также система образования и воспитания должна ориентироваться на программы федерального и областного значения в области

образования и воспитания и быть гибкой к новшествам.

3.10.2. Система здравоохранения.

3.10.2.1. Анализ современного состояния.

В сфере здравоохранения основные полномочия закреплены за органами местного самоуправления муниципального района, которые осуществляют на своих территориях первичную медико-санитарную помощь в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, а также скорую медицинскую помощь (за исключением санитарно-авиационной) и медицинскую помощь женщинам в период беременности, во время и после родов.

Оказание медицинских услуг осуществляется на основе Федерального закона № 131-ФЗ, *Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1, Закона Российской Федерации от 28 июня 1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»*, а также утверждаемыми постановлениями Правительства РФ *Программами государственных гарантий оказания гражданам России бесплатной медицинской помощи*.

Приоритетный национальный проект «Здоровье»₂ включающий в себя такие направления, как: «Развитие первичной медико-санитарной помощи», «Развитие профилактического направления медицинской помощи» и «Обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью» – еще одна важная сфера деятельности органов местного самоуправления. Его значение во многом объясняется тем, что первичная медико-санитарная помощь оказывается в основном на муниципальном уровне.

3.10.2.2. Проектное предложение

По существующей нормативной базе проектным предложением количество фельдшерско-акушерских пунктов должно составлять как минимум один на каждый населённый пункт. Но, исходя из сложившейся демографической ситуации, необходимости, дополнительно размещать фельдшерско-акушерские пункты в населённых пунктах, нет.

Реализация генерального плана в области здравоохранения требует также правового и организационного обеспечения решения таких задач, как:

- повышение доступности всех медицинских услуг, но особенно отдельных их видов (например, специализированной) и для отдельных категорий населения (в частности, детей, беременных женщин);
- повышение качества медицинских услуг;
- искоренение «теневых» платежей в системе здравоохранения;
- повышение эффективности деятельности муниципального сектора здравоохранения и отдельных медработников;
- повышение доступности и качества лекарственного обеспечения, особенно отдельных категорий граждан;
- профилактика социально обусловленных заболеваний;
- повышение охвата медицинских работников профессиональной переподготовкой, улучшение качества профессиональной подготовки и переподготовки кадров;
- внедрение инновационных методов в сферу оказания медицинских услуг, в фармацевтическое производство и биотехнологии и др.

Совместно с органами исполнительной власти более высокого уровня необходимо проводить поиски оптимальной системы организации, экономического обеспечения и управления деятельности по оказанию медицинской помощи, способной учесть: во-первых, наличие у значительной части населения хронических заболеваний; во-вторых, возросшую информированность населения о новых технологиях лечения, новых лекарственных препаратах; в-третьих, развивающиеся медицинские технологии, позволяющие оказывать медицинскую помощь с использованием мало повреждающих оперативных вмешательств, а также расширение круга пациентов, которым может быть оказана такая помощь.

Сложность реализации данных программ заключается в том, что они потребуют не только масштабных преобразований в организации профилактики и лечения, значительного

финансирования, но и изменения отношения населения к своему здоровью.

3.10.2.3. Обоснование проектного решения.

При разработке проекта генерального плана были проведены расчеты, основанные на существующей демографической ситуации и на проектном изменении численности поселения.

Существующая система здравоохранения удовлетворяет потребности населения в медицинском обслуживании. Медицинское обслуживание населения более узконаправленными специалистами осуществляется районными больницами в п. Яр и в областном центре.

3.10.3. Система культурного обслуживания.

3.10.3.1. Анализ современного состояния.

Культура, в том числе физическая культура и спорт, а также организация досуга должна являться одним из приоритетных направлений в обеспечении потребностей населения поселения и находить тенденции развития в генеральном плане. Закрепленные Федеральным законом № 131-ФЗ вопросы местного значения конкретизируются в отраслевых законах. Это прежде всего *Закон РФ от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».*

Вопросы сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного наследия достаточно подробно регулирует *Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».* К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ относятся объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

К объектам культурного наследия местного значения относятся объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования и находящиеся в собственности муниципального образования. Земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов РФ, а также в границах территорий выявленных объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения.

К вопросам местного значения Федеральным законом № 131-ФЗ отнесено также создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества. Кроме того, вопросом местного значения поселения является участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов. *Федеральный закон от 6 января 1999 г. № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах»* определяет *народный художественный промысел* как одну из форм народного творчества, деятельность по созданию художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, осуществляемую на основе коллективного освоения и преемственного развития традиций народного искусства в определенной местности в процессе творческого ручного и (или) механизированного труда мастеров народных художественных промыслов.

3.10.3.2. Проектное предложение.

Основные направления деятельности:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- охранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов

культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, находящиеся на территории поселения.

Основные направления деятельности в сфере библиотечного дела конкретизирует *Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»*:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения – информационных, культурных, образовательных учреждений, располагающих организованным фондом тиражированных документов и предоставляющих их во временное пользование физическим и юридическим лицам; библиотека может быть самостоятельным учреждением или структурным подразделением предприятия, учреждения, организации;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, находящихся на территории поселения.

Направление деятельности в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся:

а) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселений или городских округов;

б) государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

в) определение порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения. Кроме того, они принимают решение об информационных надписях и обозначениях, которые выполняются на русском языке и на государственных языках республик – субъектов РФ, Порядок установки таких надписей и обозначений определяется муниципальным правовым актом.

В сфере культуры должное внимание необходимо уделять вопросам, которые не отнесены к вопросам местного значения. Это:

а) создание музеев – некоммерческих учреждений культуры, созданных для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций. Создание музеев должно преследовать следующие цели:

- хранение музейных предметов и музейных коллекций;
- выявление и собирание музейных предметов и музейных коллекций;
- изучение музейных предметов и музейных коллекций;
- публикацию музейных предметов и музейных коллекций и осуществление просветительной и образовательной деятельности;

б) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий.

в) оказание содействия национально-культурному развитию народов России и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений.

В сфере физической культуры и массового спорта необходимо обеспечивать условия для:

- развития на территории поселения физической культуры, массового спорта, а также участия населения в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях;
- организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

3.10.3.3. Обоснование проектного решения.

При проектировании генерального плана был проведён анализ существующей ситуации и соответствующие расчёты, которые показали, что существующая система культурного обслуживания населения, в том числе физической культуры и спорта, а также организация досуга отвечает современной нормативной базе.

Основные направления деятельности по реализации генерального плана должны быть

направлены на поддержание существующей базы культурного обслуживания населения в целом и улучшение проведение досуга детей дошкольного и школьного возраста в частности.

3.10.4. Система торгово-бытового и административного обслуживания.

3.10.4.1. Анализ современного состояния.

Традиционно одной из важнейших сфер в удовлетворении основных потребностей населения является обеспечение в сфере торговли и бытового обслуживания, общественного питания, услугами связи и банковскими услугами. В данных сферах в последние годы наряду с муниципальными организациями и предприятиями важную роль стали играть представители частного капитала.

3.10.4.2. Проектное предложение.

В сфере торгового и административного обслуживания потребности населения удовлетворяются не полностью. Проектом предлагается развивать данное направление за счёт ежедневного (продовольственного) и периодического (другие виды обслуживания) выезда на места организаций осуществляющих этот род деятельности.

Проектом рекомендуется развивать систему бытового обслуживания на базе индивидуального предпринимательства, что позволит улучшить качество предоставляемых услуг, увеличит налогооблагаемую базу и создаст дополнительные рабочие места.

Основные направления деятельности:

- Содействие организациям связи, оказывающим универсальные услуги связи, в получении и (или) строительстве сооружений связи и помещений, предназначенных для оказания универсальных услуг связи. К универсальным услугам связи относятся услуги телефонной связи с использованием таксофонов и услуги по передаче данных и предоставлению доступа к сети «Интернет» с использованием пунктов коллективного доступа.

- В сфере почтового обслуживания: во-первых, оказывать содействие организациям почтовой связи в размещении на территории поселения объектов почтовой связи. Во-вторых, они способствовать созданию и поддержанию устойчивой работы местных почтовых маршрутов, оказывать содействие операторам почтовой связи в доставке почтовых отправлений в труднодоступные населенные пункты в установленные контрольные сроки. В-третьих, оказывать содействие организациям почтовой связи в размещении почтовых ящиков на территории поселения, контролировать обеспечение организациями, эксплуатирующими жилые дома, собственниками жилых домов сохранности и поддержания в исправном состоянии абонентских почтовых шкафов и почтовых абонентских ящиков. В-четвёртых, учитывать необходимость помещений для размещения объектов почтовой связи при планировании развития поселения и реконструкции жилых кварталов и домов.

- В сфере банковского обслуживания полное удовлетворение потребностей населения, возможно при кооперации с почтовыми услугами или за счёт «выездного обслуживания».

- В сфере общественного питания проведение мероприятий направленных на создание и улучшение условий для деятельности предприятий и учреждений работающих в сфере общественного питания.

- В сфере торговли полное обеспечение населения продовольственными и непродовольственными товарами первой необходимости за счёт «выездной торговли» с близлежащих мест приложения торговли.

3.10.4.3. Обоснование проектного предложения.

При проектировании генерального плана был проведён анализ существующей ситуации и соответствующие расчёты, которые показали, что существующая система торгово-бытового и административного обслуживания отвечает современной нормативной базе.

Сфера банковских и почтовых услуг полностью удовлетворяет потребностям населения и не нуждается в усовершенствовании.

Основные направления деятельности по реализации генерального плана должны быть направлены на улучшение ситуации в сфере торговли и бытового обслуживания, особенно

повседневного спроса, и предоставление и повышение качества современных услуг связи (интернет и сотовая связь).

3.11. Рекреационно-туристическая система.

3.11.1. Анализ современного состояния.

Туристско-рекреационные зоны относятся к особо охраняемым территориям, на которых осуществляется туристско-рекреационная деятельность, как часть непроектной сферы деятельности, занимает все более важное место в мировой экономике. Эта тенденция распространяется и на многие регионы России.

Развитие рекреационного комплекса Ярского района республики Удмуртия рассматривается как одно из направлений хозяйственной деятельности и территориального планирования. Природные условия и рекреационные ресурсы рассмотрены с точки зрения их использования для активного отдыха населения, а также для лечебно-оздоровительных мероприятий района, что благоприятствует развитию рекреации.

Район расположен в северо-западной части республики. К природным ресурсам района относятся: климатические ресурсы, поверхностные воды, природные ландшафты, рыбные ресурсы естественных и искусственных водоемов, охотничье-промысловые и растительные ресурсы.

Лесные массивы района, расположенных вдоль русел рек характеризуется преобладанием пихтово-еловых лесов, лесистость района составляет – 33,8 %. Из естественных водоёмов пригодных для использования в целях рекреации можно выделить малоизмененные территории пойм рек Чепца и Лекма. В хозяйствах района имеются искусственные водоёмы, в основном они используются для поливных и хозяйственно-бытовых целей, однако при соблюдении правил использования, установки водоохранных зон, водоёмы оцениваются как благоприятные для кратковременного отдыха населения.

Достаточно разнообразными являются охотничьи просторы района. К ним относятся лесные массивы, сельскохозяйственные угодья, овраги, балки, поймы рек, болота, озера, реки, пруды и водохранилища. В настоящее время активный отдых в виде охоты доступен только небольшому кругу людей, которые являются членами различных охотничьих обществ. В то же время этот вид отдыха может представлять значительный коммерческий интерес.

К рекреационным ресурсам района следует отнести также естественные растительные ресурсы: лекарственные растения, грибы, ягоды. В сезоны созревания ягод и грибов можно организовывать специальные автобусные экскурсии. Для организации таких поездок необходимо изучение мест произрастания грибов и ягод, особенностей их вызревания при сложившихся метеорологических условиях. Группы могут вывозиться в разные урочища с учетом возможной антропогенной нагрузки на природный комплекс.

На основе изложенного перечня рекреационных ресурсов следует отметить, что район обладает достаточными ресурсами для развития рекреационной деятельности.

Преимущественными видами отдыха в районе являются – кратковременный отдых, детский отдых, активные зимние виды отдыха, пригородный отдых выходного дня, в том числе садоводство, промысловые виды отдыха (рыбная ловля, сбор дикоросов).

Ярское поселение во многом сохранило сложившуюся веками национальную культуру и самобытность. Одним из видов рекреационной деятельности населения района является туризм, который может эффективно удовлетворить рекреационные потребности населения района. Он сочетает в себе не только отдых, оздоровление, но и культурно-познавательную деятельность, общение (научные конференции, специальные культурные программы и др.). Туризм – это одна из важнейших сфер деятельности современной экономики, нацеленная на удовлетворение потребностей людей и повышение качества жизни населения. При этом в отличие от многих других отраслей экономики туризм не приводит к истощению природных ресурсов.

Ярский район располагает достаточными туристическими ресурсами для развития местного туризма, экскурсионно-познавательного и туризма выходного дня. Историко-культурные ресурсы района включают значительное количество памятников археологии, архитектуры и истории, объекты духовно-религиозной деятельности. Район принадлежит к числу территорий с богатыми традициями промыслов и ремесел. Особый интерес в качестве объекта посещения представляет собой Ярский Центр декоративно-прикладного искусства. Основные виды выпускаемых изделий:

- изделия с художественной резьбой по дереву: сувениры-подвески, ложки, панно, скульптуры и.д.
- изделия из бересты: сувениры-подвески, туеса и т.д.
- изделия из лозы: корзины, сахарницы, вазы и т.д.
- изделия с художественной вышивкой: мешочки, вымпелы, панно и т.д.
- тканые изделия: панно, сумки, полотенца и т.д.

Современные кустарные изделия, изготавливаемые мастерами, предназначены в основном для украшения интерьера, имеют сувенирное назначение.

Степень благоприятности для рекреации определяется совокупностью эстетических качеств ландшафтов, степенью их устойчивости к рекреационным нагрузкам и в дальнейшем должна учитывать уровень развития тех элементов инфраструктуры, от которых зависит доступность ландшафтов для освоения. В результате комплексной ландшафтной оценки территории района его ландшафты были дифференцированы по степени благоприятности для рекреации, в целях организации длительного и кратковременного отдыха).

Наиболее благоприятные для рекреационной деятельности ландшафты соответствуют категориям наибольшей и высокой эстетической ценности с хорошей транспортной доступностью, за исключением сельскохозяйственных земель, которые для рекреации практически не используются (исключение составляет лишь так называемый агротуризм). К ним отнесены следующие местоположения.

- Речные поймы и нижние надпойменные террасы с пологогравистым или плоским рельефом, сложенные слоистым песчано-супесчаным и супесчано-глинистым аллювием. Для рекреационной деятельности исключительно благоприятны весьма уязвимые долины малых рек.

- Благоприятные (относительно благоприятные) ландшафты соответствуют категории средней эстетической ценности с хорошей транспортной освоенностью. К ним относятся следующие местоположения.

- Дренированные волнистые и полого-холмистые равнины, представленные значительными площадями вдоль рек.

- Дренированные волнистые равнины и террасы, а также дренированные волнистые и полого-холмистые равнины и террасы, повсеместно благоприятные или относительно благоприятные, за исключением сельскохозяйственных угодий.

Ограничивающими факторами развития туризма в **Ярском** поселении являются: отсутствие региональной законодательной базы в сфере туризма; недостаточность информационного обеспечения об имеющихся рекреационных ресурсах, туристских маршрутах; отсутствие механизма, позволяющего осуществлять контроль над деятельностью туристских предприятий; недостаточная, в данной сфере, интеграция деятельности комитетов и управлений администрации Удмуртской республики ;недостаточная квалификация кадров туристской индустрии.

Анализ историко-культурной базы поселения и природно-ландшафтных составляющих позволит выявить потенциал развития поселения, возможные инвестиционные площадки для экономического роста и формирование на их базе современных объектов туризма и рекреации не только для жителей поселения, но и для туристов района и области.

Наличие объектов историко-культурной значимости и природных объектов позволяет формировать рекреационную систему, ориентированную преимущественно на внутриобластной туризм.

Рекреационно-туристическая система будет формироваться на основе:

1. Памятники истории и архитектуры.
2. Природные объекты.
3. Объекты узкого профиля: объекты археологии и живописные природно-ландшафтные точки.

Поселение имеет богатое историческое наследие, которое необходимо сохранять посредством создания на его основе музеев, культурно-этнографических комплексов и других объектов.

В поселении имеются особые проблемные тенденции, которые должны быть решены для дальнейшей реализации и создания туристических комплексов на территории поселения:

1. Отсутствие развитой инфраструктуры, обслуживающей туристические маршруты;
2. Необходимость в реконструкции объектов культурного наследия.
3. Отсутствие подготовленных специалистов (гидов, обслуживающего персонала) для работы в сфере туризма;
4. Создание материальной базы, отвечающей современным требованиям и тенденциям сферы туризма;

Проведение маркетинговых исследований и анализ с целью выявления приоритетного развития направлений туристической деятельности в поселении.

Специализированных туристических учреждений отдыха в Ярском районе нет.

В настоящее время в районе не разработаны местные туристические маршруты. Приобретает все большую популярность самодельный туризм- пешеходный, лыжный, велосипедный

3.11.2. Проектное решение.

На территории поселения возможны следующие виды туристических маршрутов:

Экологические туры – это регламентируемое посещение уникальных уголков природы.

Эти туристические маршруты формируются на основе памятников природы областного значения и прилегающим к ней территориям.

Опорными точками должны стать туристические базы, с организацией рыболовства и охоты. Одно из мест расположения туристической базы является

Органам местного самоуправления предложено организовать водный туристический маршрут с организацией байдарочных сплавов по течению реки.

Разновидности природных туристических маршрутов:

- туры активного отдыха (пеший, велосипедный);
- рыболовные и охотничьи;
- фототуры по особо живописным природными и ландшафтными территориям;

Историко-культурные туры посещение мест историко-культурной значимости.

Проектом Генерального плана выделены следующие площадки инвестирования в области развития рекреации и туризма:

- Строительство гостиницы в п. Яр;
- Создание малых предприятий частной формы собственности занимающиеся организацией отдыха, туризма и экскурсионными турами.
- Проведение рекламных мероприятий по привлечению туристов.
- Совместная работа органов местного самоуправления поселения и района, направленная на развитие туристической системы поселения в структуре районной и областной системы туризма.
- Реконструкция и реставрация памятников архитектуры.

В Ярском сельском поселение должны быть созданы условия для развития современной конкурентоспособной туристической индустрии, обеспечивающей возможности для удовлетворения потребностей жителей и гостей поселения в туристический услугах.

Значительный вклад в развитие экономики поселения произойдет за счет увеличения и организации новых рабочих мест в области туризма, сохранения и рационального использования природно-рекреационного и культурно-исторического потенциала.

3.12. Транспортная инфраструктура.

3.12.1. Анализ современного состояния.

Одной из важнейших проблем современного градостроительства является обеспечение транспортного обслуживания населения. С транспортной точки зрения, поселение представляет собой большое количество пассажиро- и грузообразующих пунктов, дисперсно расположенных по всему плану и в различной степени связанных между собой взаимными корреспонденциями. Практически невозможно создать сеть путей сообщения, обеспечивающих прямые связи между любой парой пунктов взаимного тяготения.

Существует тесная связь между расселением поселения и его планировочной структурой, с одной стороны, и системой транспортного обслуживания населения района - с другой. Иначе говоря, каждому району с определённой планировочной структурой и схемой расселения соответствует определённая транспортная система, обеспечивающая оптимальные показатели в данных конкретных условиях.

Общее признание, в качестве обобщённого показателя, получила средневзвешенная затрата времени на передвижение. Синтетический характер этого показателя определяется тем, что он отражает в совокупности такие важнейшие частные показатели транспортной системы, как не прямолинейность и плотность сети, маршрутные интервалы, скорость сообщения, длину перегона и т. д.

Транспорт играет важную роль в социально-экономическом развитии страны. Транспортная система обеспечивает условия экономического роста, повышения конкурентоспособности национальной экономики и качества жизни населения.

Доступ к безопасным и качественным транспортным услугам определяет эффективность работы и развития производства, бизнеса и социальной сферы.

Качественные характеристики уровня транспортного обслуживания связаны со скоростью, своевременностью, ритмичностью, безопасностью и экологичностью функционирования транспортной системы.

Местная дорожная сеть развита недостаточно, поэтому значительная часть локальных перевозок производится по федеральным дорогам.

Проблемные вопросы:

- недостаточное финансирование строительства дорог между населёнными пунктами;
- малый объём выделяемых средств на строительство, капитальный ремонт и содержание улично-дорожной сети в населённых пунктах;
- недостаточное количество специальной дорожной техники для ремонта и обслуживания улично-дорожной сети;
- пропуск транзитного грузового движения по поселковым магистралям;
- недостаточное количество дорог с твёрдым покрытием;
- недостаточное количество бензиновых автомобильных заправочных станций и отсутствие автомобильных газонаполнительных компрессорных станций;
- отсутствие необходимого числа станций технического обслуживания легковых и большегрузных автомобилей.

3.12.2. Проектное предложение.

Генеральный план **МО Ярское сельское поселение** разработан в соответствии с «Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года» утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г.

Для создания эффективной конкурентоспособной транспортной системы необходимы 3 основные составляющие:

- конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;
- высокопроизводительные безопасные транспортная инфраструктура и транспортные средства, которые необходимы в той мере, в которой они обеспечат конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;

создание условий для превышения уровня предложения транспортных услуг над спросом (в противном случае конкурентной среды не будет).

Целями развития транспортной системы России являются следующие.

Цель 1. Формирование единого транспортного пространства России на базе сбалансированного развития эффективной транспортной инфраструктуры.

Цель 2. Обеспечение доступности, объема и конкурентоспособности транспортных услуг по критериям качества для грузовладельцев на уровне потребностей инновационного развития экономики страны.

Цель 3. Обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами.

Цель 4. Интеграция в мировое транспортное пространство и реализация транзитного потенциала страны.

Цель 5. Повышение уровня безопасности транспортной системы

Цель 6. Снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду.

Реализация целей обеспечит удовлетворение потребностей инновационного социально ориентированного развития российской экономики и общества в качественных конкурентоспособных транспортных услугах.

Основные положения развития транспорта.

Железнодорожный транспорт.

Выполнение мероприятий по развитию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, обеспечивающих функционирование пассажирского комплекса (в первую очередь вокзалов и железнодорожных станций), в целях обеспечения качественной подготовки составов, безопасности движения пассажирских перевозок и высокого уровня комфорта и сервиса. Эти работы должны выполняться в рамках разработки генеральных схем развития пассажирских комплексов крупных транспортных узлов.

Для формирования железнодорожной транспортной системы, соответствующей мировому уровню, наряду с развитием технических средств отрасли необходимо обеспечить развитие и совершенствование технологических процессов.

Формирование и развитие эффективной сбалансированной терминально-складской системы должно проводиться путем создания грузоперерабатывающих терминалов, мультимодальных терминальных комплексов многоцелевого назначения, предоставляющих широкий спектр складских, таможенных и сопровождающих услуг.

Привлечение инвестиций в развитие терминально-складского комплекса.

Оптимизация использования терминально-складских мощностей.

До 2015 года предусматривается:

- строительство вторых путей;
- строительство третьих и четвертых путей;
- оборудование участков системой автоблокировки;
- развитие станций и узлов.
- строительство железнодорожного таможенного терминала

В сфере железнодорожного транспорта необходимо осуществить значительный объем работ по обустройству пограничного перехода для эффективного проведения мероприятий по осуществлению пограничного, таможенного и других видов контроля. Для этого предусматриваются строительство зданий и сооружений, развитие подъездных путей, установка освещения, оборудование ограждений.

Кроме того, необходимо создать резервы в отношении пропускной способности железнодорожных пунктов пропуска для обеспечения устойчивой работы железнодорожного транспорта в условиях колебаний грузопотоков, которые могут быть вызваны конъюнктурными изменениями мировых товарных рынков.

Реализовать указанные мероприятия возможно только на основе комплексного программного подхода к обустройству государственной границы с учетом использования средств как бюджетных, так и внебюджетных источников.

Решение задачи по повышению эффективности функционирования железнодорожного

пограничного перехода должно осуществляться до 2030 года в рамках реализации федеральных целевых программ по обустройству государственной границы Российской Федерации на соответствующие периоды.

Автомобильный транспорт.

Задачами в области развития сети автомобильных дорог являются:

- строительство новых и реконструкция существующих автомобильных дорог для увеличения пропускной способности дорожной сети с учетом прогнозируемой интенсивности движения транспортных потоков;
- устранение "узких мест" на сети автомобильных дорог федерального значения за счет проведения реконструкции искусственных сооружений, строительства развязок в разных уровнях, ликвидации грунтовых разрывов и переходного типа покрытия;
- включение в сеть автодорог федерального значения новых маршрутов с расширением при необходимости их состава за счет автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения;
- создание дорожной сети для обеспечения развития потенциальных точек экономического роста, включая комплексное освоение новых территорий и разработку месторождений полезных ископаемых;
- обустройство площадок для сервисного и ремонтного обслуживания автомобилей, стоянок и мест отдыха водителей.

Развитие транспортной инфраструктуры МО **Ярское** сельское поселение до 2030 года.

Основные направления деятельности, на срок реализации генерального плана, должны быть направлены на полноценное удовлетворение потребностей населения в транспортных услугах и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения, а так же за его пределами.

- Основные мероприятия в области использования автомобильных дорог
- Приведение мостовых сооружений в надлежащее эксплуатационное состояние.
- Разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения.
- Создание конкурентно-способной, широко-развитой системы придорожного сервиса.
- Утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения.
- Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- Информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения.

3.12.3. Обоснование проектного решения.

Сложившаяся, транспортная инфраструктура на весь расчётный срок удовлетворит потребности транспортных перевозок поселения. Проектным предложением предлагается расширить систему придорожного сервисного обслуживания транспортных средств, что привлечет дополнительные рабочие места и увеличит налогооблагаемую базу. Основная финансово-инвестиционная нагрузка должна пойти на поддержку в надлежащем состоянии сети автодорог поселения.

Транспортная доступность населённого пункта напрямую влияет на развитие экономики поселения в частности и района в целом. Исторически сложившаяся дорожная сеть обеспечивает транспортные связи между поселениями и с административным центром **п.Яр**. Пропускная способность их достаточна и на перспективу с учетом роста автомобилизации.

3.13. Инженерная инфраструктура.

3.13.1. Общие цели и задачи инженерного обеспечения.

- 1) развитие инженерной инфраструктуры как ключевого момента социально-

экономического развития поселения;

2) создание условий для развития и реконструкции инженерного обеспечения поселения с учетом потребностей населения;

3) обеспечение качественного предоставления услуг населению в области инженерного обслуживания;

4) повышение надежности и безопасности функционирования топливно-энергетической инфраструктуры;

5) привлечение инвестиций в развитие комплексного инженерного обеспечения.

В организации инженерной инфраструктуры довольно важны нормативы потребления населением, которые регулируются Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными *постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 306*, и отражают минимальный, необходимый для поддержания жизнедеятельности уровень потребления услуг населением. Указанные нормативы на практике могут использоваться для определения объема услуг, предоставляемых населению, отдельно по каждому виду услуг и экономически обоснованных тарифов.

Нормативы потребления включают группу показателей, характеризующих необходимый минимальный объем потребления. Они определяются исходя из социальной нормы площади жилья, объемов воды, газа, электрической и тепловой энергии, приходящихся на одного человека, в среднем по территории муниципального образования. Уровень нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг является динамичным показателем и зависит от социально-экономической ситуации в стране, изменений демографического характера. Поэтому его необходимо периодически пересматривать.

Характерной особенностью инженерной инфраструктуры является то, что процессы производства и потребления воды, газа, тепла, электроэнергии практически совпадают во времени, эти вещества и энергия доставляются людям по месту проживания.

3.13.3. Водоотведение.

Централизованной канализационной системы в районе нет. Имеющиеся канализационные системы в населенных пунктах работают на выгреб в накопительных отстойниках с последующей откачкой.

Проектные предложения

В соответствии с Программой социально-экономического развития МО «Ярский район» на 2010 - 2014 годы предусматривается:

- строительство канализации и очистительных сооружений в МУЗ Ярская ЦРБ».

3.13.4. Газоснабжение

Основными направлениями использования газа в жилых домах являются приготовление пищи на газовых плитах, нагревание воды в газовых колонках и отопление с помощью локальных источников теплоснабжения, которыми оборудована часть малоэтажной застройки.

3.13.6. Объекты коммунального хозяйства и санитарной очистка территории.

Санитарная очистка территорий поселения включает в себя мероприятия по складированию и переработке твердых бытовых отходов, содержание кладбищ и скотомогильников.

Согласно расчетам, произведенным по СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» площадь полигона ТБО по существующему положению должна быть 0,13 га. В связи с уменьшением численности населения, по данным демографического анализа, увеличения площади полигона на перспективу не требуется.

В связи с небольшими объемами норм накопления бытовых отходов в поселении на перспективу, генеральным планом рекомендовано закрытие большого количества не санкционированных свалок и создание одного полигона ТБО, отвечающего современным нормативным требованиям.

Для успешного решения задач в системе сбора и удаления ТБО в сельской местности отходы следует собирать в малые пластмассовые или бумажные сборники, которые вручную или механизировано загружать в кузов собирающего мусоровоза.

Основными задачами управления в сфере утилизации ТБО в поселении являются:

- максимальное использование селективного сбора ТБО с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема обезвреживаемых отходов;
- оптимальная эксплуатация полигонов ТБО с учетом последующей рекультивации территорий.

На территории поселения имеются 16 кладбищ:

Расчёт необходимых площадей кладбищ, согласно норме 0,24 Га на 1000 жителей по СНиП 2.07.01-89*, проводится по существующей демографической ситуации.

Нет данных о фактическом заполнении кладбищ, в следствии чего проектом не предусматривается расширение или планировка новых кладбищ.

На территории поселения нет действующих скотомогильников.

3.14. Перечень основных мероприятий по территориальному планированию.

Приоритетное и перспективное социально-экономическое развитие поселения связано с развитием промышленного и сельскохозяйственного производства.

- Модернизация, расширение и создание новых производственных мощностей на частично имеющейся базе;
- Развитие деревообрабатывающего производства путём увеличения номенклатуры выпускаемой продукции и её качества;
- Развитие сети сельскохозяйственной кооперации;
- Развитие личных подсобных хозяйств.

Все эти мероприятия направленные на развитие реальных секторов экономики помогут стабилизировать уровень занятости населения и создать дополнительные рабочие места.

Наряду с этим улучшение условий проживания населения, и как следствие уменьшение миграционного оттока работоспособных граждан с территории поселения, также связано с развитием социальной инфраструктуры. Генеральным планом предлагается сохранить существующую структуру обслуживания населения, но вместе с этим увеличить разнообразие предоставляемых услуг.

- На базе основных школ, создать начальные школы с дошкольными группами, наполняемостью 15 – 20 детей на объект;
- На базе основных школ создать полифункциональные центры занятости детей;
- Создание широкой сети оказания различных услуг населению частной формы собственности: парикмахерские, стоматологические кабинеты, мастерские по пошиву и ремонту одежды, мастерские ремонта обуви и другое.

Улучшение жилищных условий населения является одним из приоритетных направлений создания комфортабельных и современных условия проживания на территории поселения.

- Ликвидация ветхого и аварийного жилья, предоставление населению альтернативного жилья за счёт строительства нового и реконструкции существующего (брошенного, не используемого);

- Строительство экономичного индивидуального жилья;
- Обеспечение жильем молодых специалистов.

Одним из наименее развитых секторов экономики, является сектор туризма связи с этим планируется:

- Строительство туристической базы.
- Создание туристических маршрутов.
- Привлечение малого бизнеса.
- Проведение рекламных акций.

Мероприятия по транспортной и инженерной инфраструктуре:

- Реконструкция всех дорог поселения.

- Строительство автовокзала.
- Перевод дорог из муниципальной категории в региональную и соответствующая реконструкция полотна:

- Модернизация и реконструкция инженерных сетей жизнеобеспечения.
- Полная газификация поселения.

Планирование и организация системы информирования населения по реализации проблем, вопросов местного значения, критических замечаний и обращений граждан в органы местного самоуправления поселения.

Создание программы «соучастия» населения в развитии поселения

Для достижения цели концепции социально-экономического развития городского поселения Себеж необходимо обеспечить сбалансированное развитие всех отраслей, создать современную рыночную инфраструктуру, отладить механизмы привлечения финансовых средств для реализации намеченных мероприятий.

Реализация в полном объеме всех мероприятий позволит:

- улучшить жилищные условия жителей;
- повысить качество предоставляемых услуг ЖКХ;
- способствовать развитию сельского хозяйства и промышленности.
- снизить численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума;
- создать новые рабочие места;
- уменьшить миграционный отток населения
- повысить экологическую безопасность поселения;
- увеличить количество субъектов малого предпринимательства;
- увеличить собственные доходы бюджета.

Основными мероприятиями развития средств связи, телекоммуникаций, теле и радиовещания на территории поселения должны стать:

- Развитие рынка услуг телефонной связи общего пользования и сотовой телефонии в сельской местности.

- Развитие сети почтовой связи и расширение новых видов услуг: электронной почты, пунктов Internet для населения на основе автоматизированной сети связи области.

Обеспечение возможности приема федеральных, региональных и местных программ радиовещания и телевидения для населения поселения